



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

21.03.2024 № 03.1-03/1081

На № 03.2-01-51-01/1085 от 06.03.2024

Министерство транспорта
и автомобильных дорог
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Курской области «О внесении изменений в некоторые нормативные
правовые акты Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 27 февраля 2024 года по 5 марта 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.ru/region/economy/page-398467/>).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие возможности оказания мер поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в виде субсидий из областного бюджета.

Причина возникновения проблемы: несоответствие Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования, Постановление № 1782), которые вступили в силу с 1 января 2024 года, ряда нормативных правовых актов Курской области, устанавливающие правила предоставления субсидий из областного бюджета, а именно:

- постановления Администрации Курской области от 17.04.2008 № 112 «О предоставлении субсидий из областного бюджета организациям железнодорожного транспорта» (далее – Постановление № 112);

- постановления Администрации Курской области от 21.03.2016 № 145-па «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета организациям, выполняющим воздушные перевозки по маршрутам «Санкт-Петербург - Курск - Санкт-Петербург», «Сочи - Курск – Сочи», «Симферополь - Курск – Симферополь», «Анапа - Курск – Анапа», «Калининград - Курск – Калининград», «Минеральные Воды - Курск - Минеральные Воды», «Казань - Курск – Казань», «Краснодар - Курск – Краснодар», «Геленджик - Курск – Геленджик» (далее – Постановление № 145-па);

- постановления Администрации Курской области от 29.06.2009 № 209 «О предоставлении из областного бюджета субсидий организациям, осуществляющим деятельность в сфере воздушного транспорта, на возмещение затрат, связанных с содержанием, развитием и организацией эксплуатации аэропорта «Курск» (далее – Постановление № 209);

- постановления Администрации Курской области от 28.07.2011 № 339-па «О предоставлении субсидий из областного бюджета транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с обеспечением равной доступности услуг общественного транспорта на территории области для отдельных категорий граждан» (далее – Постановление № 339-па);

- постановления Администрации Курской области от 12.04.2022 № 417-па «Об утверждении Правил предоставления субсидии из областного бюджета транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с доставкой граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения, в пункты временного размещения и питания на территории Курской области, граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» (далее – Постановление № 417-па);

- постановления Администрации Курской области от 28.06.2016 № 452-па «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с предоставлением проезда по карте жителя Курской области обучающимся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования» (далее – Постановление № 452-па);

- постановления Администрации Курской области от 30.05.2019 № 482-па «О предоставлении субсидии из областного бюджета транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с предоставлением права бесплатного проезда детям из многодетных семей, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам основного общего, среднего общего образования и по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, до завершения обучения по указанным образовательным программам, детям в возрасте до 18 лет граждан Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, обучающимся общеобразовательных организаций города Курска в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте общего пользования города Курска» (далее – Постановление № 482-па);

- постановления Администрации Курской области от 28.06.2022 № 702-па «О предоставлении субсидии из областного бюджета хозяйственным обществам, осуществляющим пассажирские перевозки автомобильным транспортом на территории Курской области, на возмещение расходов, связанных с приобретением подвижного состава» (далее – Постановление № 702-па);

- постановления Администрации Курской области от 13.11.2013 № 812-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов от пригородных железнодорожных перевозок, возникающих в результате установления тарифов ниже экономически обоснованного уровня» (далее – Постановление № 812-па);

- постановления Администрации Курской области от 25.11.2016 № 892-па «О предоставлении льготы по тарифам на проезд обучающихся общеобразовательных организаций, обучающихся очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» (далее – Постановление № 892-па);

- постановления Администрации Курской области от 21.11.2017 № 927-па «О предоставлении субсидий из областного бюджета транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств на территории Курской области» (далее – Постановление № 927-па).

Основная цель проекта НПА заключается в оказании мер поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере, относящейся к компетенции Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области.

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА правила предоставления субсидий, утвержденные указанными выше нормативными правовыми актами, приводятся в соответствие с Общими требованиями.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, попадающие под критерии предоставления субсидий. По оценке разработчика проекта НПА – около 35 потенциальных получателей субсидий.

Срок достижения целей предлагаемого регулирования определяется разработчиком как II квартал 2024 года. Однако, учитывая специфику и разноплановость рассматриваемых мер поддержки, достижение обозначенной цели регулирования в установленный разработчиком срок не представляется возможным, так как зависит от результата предоставления субсидий, определенного в соглашениях о предоставлении субсидий, а именно в части:

- Постановления № 112, как обеспечение населения перевозками железнодорожным транспортом в соответствии с договором о предоставлении субсидий из областного бюджета организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением льгот по оплате проезда в поездах пригородного сообщения отдельным категориям граждан, заключенным на текущий финансовый год, по состоянию на 31 декабря текущего финансового года;

- Постановления № 145-па, как количество выполненных парных авиарейсов по состоянию на 31 декабря текущего финансового года, предусмотренное соглашением;

- Постановления № 209, как количество принимаемых и обслуживаемых воздушных судов предприятием по состоянию на 31 декабря текущего финансового года, предусмотренное договором;

- Постановления № 339-па, как осуществление перевозки отдельных категорий граждан, определенных постановлением Администрации Курской области от 17.02.2005 № 7 «Об обеспечении равной доступности транспортных услуг на территории Курской области», без взимания платы;

- Постановления № 417-па, как доставка граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения, в пункты временного размещения и питания на территории Курской области, граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

- Постановления № 452-па, как осуществление перевозок обучающихся профессиональных образовательных организаций очной формы обучения и обучающихся образовательных организаций высшего образования очной формы обучения;

- Постановления № 482-па, как осуществление перевозки детей и лиц льготной категории, детей участвующих в СВО - обучающихся общеобразовательных организаций города Курска в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте общего пользования без взимания платы;

- Постановления № 702-па, как приобретение транспортных средств и постановка их на баланс получателя субсидии;

- Постановления № 812-па, как выполнение в полном объеме в вагонокилометровой работы в соответствии с договором на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Курской области, заключенным на текущий финансовый год;

- Постановления № 892-па, как обеспечение населения перевозками железнодорожным транспортом;

- Постановление № 927-па, как реализация мероприятий по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и (или) категорированию объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, и (или) подготовке и аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, и (или) разработке и реализации плана, паспорта по обеспечению транспортной безопасности

Результаты публичных обсуждений проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ (публичных обсуждений) в адрес разработчика получена информация от следующих участников: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области; Общественной палаты Курской области, Союза «Торгово-промышленная палата Курской области». Замечания, полученные от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области учтены разработчиком полностью. Иные замечания и предложения не поступали.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна при последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением рассматриваемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением лимитов бюджетных ассигнований, доведенных на предоставление субсидий.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, соответствует Общим требованиям, за исключением изменений в части предоставления иных документов и (или) информации, позволяющих установить соответствие получателя субсидий предъявляемых к нему требований (внесение изменений в Постановление № 112, Постановление № 417-п, Постановление № 702-па, Постановления № 812-па, Постановления № 892-па, Постановление № 927-па). Данное положение указывает на наличие коррупциогенного фактора. Предлагаем данный пункт изложить в редакции, предусматривающей предоставление получателем субсидии в произвольной форме информации о его соответствии установленным требованиям.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования соблюден;

- о наличии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров.

Таким образом, проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Курской области» требует доработки в части перечня предоставляемых получателем субсидий документов, а также сводный отчет – в части корректировки сроков достижения установленной цели регулирования.

И.о. министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

С.В. Богомазова

Сертификат 7DA8181EDE114198CCAD659E319AA95A
Владелец **Богомазова Светлана Владимировна**
Действителен с 21.02.2024 по 16.05.2025