



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

18.06.2024 № 03.1-03/2183

Министерство
природных ресурсов
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Губернатора Курской области «Об установлении охранной зоны памятника природы регионального значения «Балка Ченки»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Губернатора Курской области «Об установлении охранной зоны памятника природы регионального значения «Балка Ченки» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, разработанные и направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 19 марта по 27 марта 2024 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 28 марта по 24 апреля 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.ru/region/economy/page-399453/>, <https://kursk.ru/region/economy/page-400424/>).

2. Основные положения проекта НПА

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как невозможность снижения негативного воздействия хозяйственной деятельности на природные комплексы и объекты памятника природы регионального значения «Балка Ченки» (далее – памятник природы «Балка Ченки»), сохранения малонарушенного участка разнотравных, ковыльных и меловых степей и лесостепей, являющегося местом обитания редких видов флоры и фауны Курской области, включенных в Красные книги Российской Федерации и Курской области.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14.03.1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и постановления Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают охранные зоны особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – охранные зоны ООПТ) решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В связи с этим в Законе Курской области от 22.11.2007 № 118-ЗКО «О некоторых вопросах в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области» (далее – 118-ЗКО) установлена процедура создания охранной зоны ООПТ.

Рассматриваемый проект НПА разработан в соответствии со статьей 6.1 Закона № 118-ЗКО, в которой определены полномочия Губернатора Курской области в сфере установления охранных зон ООПТ регионального значения, утверждение их границ и положений об этих территориях.

Постановлением Правительства Курской области 24.05.2023 № 572-пп в границах муниципального образования «Лебяженский сельсовет» Курского района Курской области создан памятник природы «Балка Ченки».

Основная цель рассматриваемого регулирования: защита памятника природы «Балка Ченки» от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающей к нему территории.

В целях реализации полномочий по защите памятника природы от негативного антропогенного воздействия проведены работы по подготовке материалов, обосновывающих установление указанной охранной зоны памятника природы «Балка Ченки»:

- проведено комплексное экологическое обследование территории и выполнены землеустроительные работы;
- составлено описание местоположения границ охранной зоны.

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА:

- устанавливается охранная зона памятника природы «Балка Ченки»;
- утверждаются положение и границы охранной зоны памятника природы «Балка Ченки».

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Курской области, бюджетные учреждения (2 муниципальных образования, 1 исполнительный орган Курской области, 2 учреждения).

Установление режима особой охраны и использования охранной зоны памятника природы «Балка Ченки» влечет за собой необходимость соблюдения обязательных требований, установленных запретов, ограничений, обязанностей, ответственность за нарушение режима использования охранной зоны и причинение вреда охраняемым законом ценностям.

Проектом НПА предусматриваются положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части запретов всякой деятельности, оказывающей негативное (вредное) воздействие на природные комплексы и объекты растительного и животного мира границах охранной зоны памятника природы «Балка Ченки».

Также устанавливаются допустимые виды деятельности, связанные:

- с проведением противопожарных, лесохозяйственных, санитарно-оздоровительных и иных профилактических мероприятий, необходимых для обеспечения противопожарной безопасности и поддержания санитарных свойств территории памятника природы;

- с осуществлением охоты в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 года № 209-ФЗ, приказом Минприроды России от 4.07.2020 № 477;

- с сенокосением;

- с использованием автомобильной дороги общественным и личным транспортом, проведением дорожно-ремонтных работ, не наносящих вред природным объектам памятника природы, а также не приводящим к изменению границ охраняемой территории;

- с проведением научных исследований, в том числе в целях экологического мониторинга;

- с организацией эколого-просветительских мероприятий, проведение учебно-познавательных экскурсий.

Устанавливаются виды разрешенного использования земельных участков в границах охранной зоны:

основной вид разрешенного использования земельных участков – охрана природных территорий (код 9.1);

вспомогательный вид разрешенного использования земельных участков – сенокосение (код 1.19).

Кроме того, определяется орган, осуществляющий государственное управление и государственный надзор в области охраны и использования охранной зоны, – ОКУ «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» (далее – Учреждение).

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, дополнительных расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и Учреждения введение новых функции по проведению контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению требований режима особой охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны ООПТ «Балка Ченки», согласованию осуществления хозяйственной деятельности в границах охранной зоны, представлению в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и ведение Единого государственного реестра недвижимости, документов, содержащих необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах охранной зоны ООПТ.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов областного бюджета, материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности осуществляется в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проект НПА содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области в области охраны и использования ООПТ.

Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Курской области, КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «ТПП Курской области», ОРОО МСП «Опора России», Ассоциация «СРО «Союз дорожников и строителей Курской области», РО Российского союза промышленников и предпринимателей, АНО «Мой бизнес», АМПР «Ассоциация молодых предпринимателей России», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Агросоюз Курской области, ОРОО «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», Администрация Лебяженского сельсовета района Курского района Курской области, Администрация Курского района Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, ФГБУ «Курский Федеральный аграрный научный центр». Замечаний и предложений от участников публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

3. Позиция уполномоченного органа, направленная на улучшение качества проекта НПА

В целях решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области не выявлены.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, дополнительные расходы потенциальных адресатов и дополнительные расходы бюджета Курской области предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ), в части срока вступления в силу (с 1 марта,

либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

При этом, отмечаем, что проект НПА соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

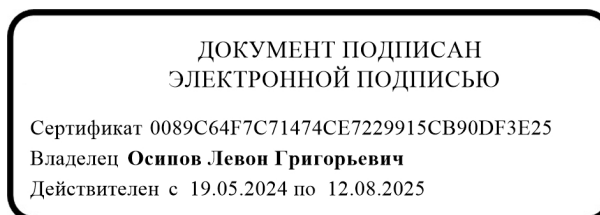
- рассматриваемое регулирование соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио министра



Л.Г. Осипов