



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство
природных ресурсов
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru
28.05.2025 № 03.1-03/2029

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства
Курской области «О памятнике природы регионального значения
«Водно-болотный участок поймы реки Свапы»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О памятнике природы регионального значения «Водно-болотный участок поймы реки Свапы» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 5 марта по 13 марта 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 14 марта по 10 апреля 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза»: <https://kursk.ru/region/economy/page-418094/>, <https://kursk.ru/region/economy/page-418463/>.

2. Основные положения проекта НПА

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как невозможность организации охраны и использования памятника природы регионального значения «Водно-болотный участок поймы реки Свапы» (далее – Памятник природы) в целях обеспечения сохранности территории, занятой им – особо охраняемой природной территории регионального значения (далее – ООПТ) в силу отсутствия соответствующего нормативного правового регулирования на региональном уровне.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют создание ООПТ регионального значения решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим в Законе Курской области от 22 ноября 2007 года № 118-ЗКО «О некоторых вопросах в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области» (далее – 118-ЗКО) установлена процедура создания ООПТ регионального значения.

Рассматриваемый проект НПА разработан в соответствии со статьей 6 Закона № 118-ЗКО, в которой определены полномочия Правительства Курской области в сфере создания, охраны и функционирования ООПТ, включая создание ООПТ регионального значения, утверждение их границ и положений об этих территориях.

Планирование развития системы ООПТ в Курской области осуществляется на основании Схемы развития и размещения ООПТ Курской области, утвержденной постановлением Администрации Курской области от 20.07.2012 № 607-па «Об утверждении Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Курской области на период до 2030 года» (далее - Схема). Схемой предусмотрено создание ООПТ Памятника природы в границах муниципального образования «Кармановский сельсовет» Железногорского района в пределах левобережной части долины реки Свапы ландшафтного района Курской области.

В процессе подготовки проекта НПА в соответствии со Схемой: проведено комплексное экологическое обследование территории и выполнены

землеустроительные работы – составлена карта (план) зоны с особыми условиями использования ООПТ.

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА:

- создается Памятник природы;
- утверждаются текстовое и графическое описание местоположения границы Памятника природы, включая паспорт Памятника природы;
- утверждается режим особой охраны и порядок использования Памятника природы, включающий перечень допустимых и запрещенных видов деятельности;
- устанавливаются основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы;
- устанавливаются допустимые виды использования территорий;
- определяется орган, осуществляющий государственное управление и государственный надзор в области охраны и использования Памятника природы: ОКУ «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» (далее – Учреждение).

Основная цель рассматриваемого регулирования: охрана уникального комплекса степной и меловой растительности, занимающего значительную площадь и являющегося местом обитания редких видов флоры Курской области, в том числе включённых в Красные книги Российской Федерации (194 - растения, 492 - животные) и Курской области (2017).

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы органов местного самоуправления, исполнительных органов Курской области, субъектов малого и среднего предпринимательства. По оценке разработчика количество участников правоотношений составит 4 участника.

Установление режима особой охраны и использования Памятника природы влечет за собой необходимость соблюдения обязательных требований, установленных запретов, ограничений, обязанностей, ответственность за нарушение режима использования Памятника природы и причинение вреда охраняемым законом ценностям.

Проектом НПА предусматриваются положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части запретов всякой деятельности, оказывающей негативное (вредное) воздействие на Памятник природы, в том числе:

- деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира;
- добыча птиц и млекопитающих, не отнесенных к охотничьим ресурсам на территории Российской Федерации;
- сбор цветов, листьев и других частей редких и охраняемых видов растений в любых целях, за исключением научных исследований, нанесение им любых иных повреждений (в том числе путем поджигания сухой травы);
- разорение муравейников, гнезд, нор и прочих жилищ диких животных;
- изменение видового состава растительности, включая вселение чужеродных видов, выкапывание для пересадки видов местной флоры;
- проведение сплошных рубок лесных насаждений;
- проведение всех видов рубки, разрешенных на территории памятника природы, в гнездовой период с 1 марта по 15 июля;

- применение токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

- интродукция (пород) деревьев, кустарников, лиан, других лесных растений, не произрастающих в данном лесном районе, в ходе проведения лесовосстановительных работ;

- устройство лагерей скота, летних доек, загонов и иных форм долговременного содержания скота;

- разведение костров, пускание палов, выжигание растительности; замусоривание и захламление территории;

- замусоривание и захламление территории;

- создание объектов размещения и хранения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, отравляющих и ядовитых веществ;

- нарушение гидрологического режима;

- деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова, распашка земель (за исключением мер противопожарного обустройства территории);

- проведение археологических полевых работ (разведок, раскопок, наблюдений);

- геологическая разведка и добыча полезных ископаемых, проведение взрывных и буровых работ, а также выполнение иных связанных с пользованием недрами работ, за исключением геолого-съемочных работ;

- строительство дорог, прокладывание трубопроводов, линий электропередач и других коммуникаций;

- заправка топливом и мойка транспортных средств;

- движение и стоянка механических транспортных средств, не связанных с функционированием памятника природы (за исключением дорог общего пользования, а также механических транспортных средств собственников и арендаторов земельных участков);

- разбивка туристических стоянок;

- уничтожение и повреждение специальных предупредительных аншлагов и информационных знаков, шлагбаумов, стендов, граничных столбов и других указателей, а также оборудованных экологических троп и мест отдыха.

уничтожение и повреждение специальных предупредительных аншлагов и информационных знаков, шлагбаумов, стендов, граничных столбов и других указателей, а также оборудованных экологических троп и мест отдыха.

Также устанавливаются допустимые виды деятельности, связанные:

- проведением противопожарных, санитарно-оздоровительных и иных профилактических мероприятий, необходимых для обеспечения противопожарной безопасности и поддержания санитарных свойств территории памятника природы;

- осуществлением охоты способами охоты и в сроки охоты в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказом Минприроды России от 24 июля 2020 г. № 477 «Об утверждении Правил охоты»;

- выборочными рубками лесных насаждений, рубками ухода за лесом, выборочными санитарными рубками при возникновении очагов опасных видов вредителей и болезней, осуществляемыми по согласованию с областным казенным

учреждением
по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области»;

- лесовосстановительными работами;
- сенокошением;
- выпасом КРС и лошадей в период с 1 мая по 30 октября при соблюдении нормы пастбищной нагрузки: не более 100 условных голов КРС одновременно, в течение не более 15 дней непрерывно, при перерывах между стравливаниями - не менее 90 дней;
- проведением научных исследований, в том числе в целях экологического мониторинга;
- проведением учебных экскурсий;
- экологическим туризмом.

Устанавливаются основные виды разрешенного использования земельных участков в границах Памятника природы согласно приказу Росреестра от 10 ноября 2020 г. № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков»:

- деятельность по особой охране и изучению природы - сохранение и изучение растительного и животного мира путем создания особо охраняемых природных территорий, в границах которых хозяйственная деятельность, кроме деятельности, связанной с охраной и изучением природы, не допускается (код 9.0);
- охрана природных территорий - сохранение отдельных естественных качеств окружающей природной среды путем ограничения хозяйственной деятельности в данной зоне (код 9.1);
- природно-познавательный туризм - размещение щитов с познавательными сведениями об окружающей природной среде; осуществление необходимых природоохранных и природовосстановительных мероприятий (код 5.2);
- сенокошение - кошение трав, сбор и заготовка сена (код 1.19);
- выпас сельскохозяйственных животных (код 1.20).

Создание памятника природы осуществляется без изъятия у собственников земельных участков, но с ограничением прав пользования земельными участками в связи с установлением режима особой охраны.

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, дополнительных расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает. При этом уполномоченным органом будут произведены расходы на закупку щитов (аншлагов) с познавательными сведениями об окружающей природной среде – 30 тыс. руб.

Следует отметить, что установление правового регулирования в анализируемой сфере общественных отношений, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного статьей 64.1 Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» на юридических лиц в размере ста тысяч рублей; на граждан - от одной тысяч до трех тысяч рублей.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и Учреждения введение новых функций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению требований режима особой охраны и использования земельных участков и водных объектов в Памятника природы, согласованию осуществления хозяйственной деятельности в границах охранной зоны, представлению в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и ведение Единого государственного реестра недвижимости, документов, содержащих необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах охранной зоны природного парка.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов областного бюджета. Материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности осуществляется в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

Проект НПА содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области в области охраны и использования ООПТ.

Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: КРООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», РООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, КРОО «Союз предпринимателей», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области», КРОО «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Агросоюз Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, Администрация Железногорского района Курской области, Администрация Кармановского сельсовета Железногорского района

Курской области, ООО «АФ «Горняк», ООО «Норка». Замечаний и предложений от участников публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

3. Позиция уполномоченного органа

В целях анализа решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ), в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (контролируемых лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области» срок действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере ООПТ, не устанавливается.

При этом, отмечаем, что проект НПА соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

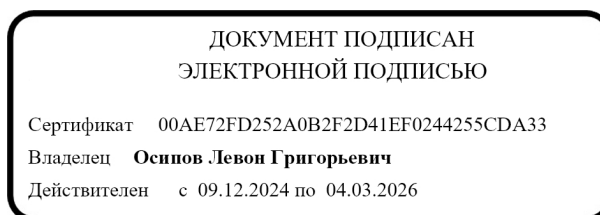
- рассматриваемое регулирование соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области



Л.Г. Осипов