МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

13.08.2024 № 03.1-03/2990

На № 08.1-06-13/3603 от 21.06.2024

Министерство
финансов и бюджетного контроля
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Курской области «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством финансов и бюджетного контроля Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Курской обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Курской области расходов субъектов предпринимательской деятельности (пункт «б» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

Проект НПА не содержит положений, содержащих требования, определенные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 6 июня по 20 июня 2024 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 10 июля по 31 июля 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (https://kursk.ru/region/economy/page-404057/, https://kursk.ru/region/economy/page-405026/.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: необходимость выравнивания условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации, сохранения доходной базы консолидированного бюджета Курской области.

Причина возникновения проблемы: отсутствие установленного на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Курской области.

При неустановлении регионального коэффициента на 2025 год выпадающие доходы консолидированного бюджета Курской области составят более 118,9 млн. рублей, а также не будет достигнута цель выравнивания условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации (в 2025 году налог на доходы физических лиц россиянина составит 8935 рублей, а иностранца – 2880 рублей).

Целью предлагаемого регулирования является выравнивание условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации, сохранение доходной базы консолидированного бюджета Курской области. Цель соответствует статье 3 Налогового кодекса Российской Федерации и Программе оздоровления государственных финансов Курской области, утвержденной постановлением Администрации Курской области от 26.09.2018 № 778-па.

Результатом реализации проекта НПА является оптимизация налогообложения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Курской области.

Согласно статье 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее в настоящей статье - патент), следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

По данным Федеральной налоговой службы по Курской области поступления налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами и осуществляющими свою деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации, в 2021 году – 98,6 млн. рублей, в 2022 году – 178,1 млн. рублей, в 2023 году – 134,0 млн рублей. Поступления указанного налога за январь-май 2024 года составили 90,5 млн. рублей, что в 2,3 раза больше поступлений в сравнении с соответствующим периодом 2023 года (39,3 млн руб.).

По данным Федеральной службы государственной статистики рост среднемесячной заработной платы за 2023 год к 2022 году в строительстве составил 19,6 %, в обрабатывающих производствах – 18,1%; за январь-май 2024 года к соответствующему периоду 2023 года – 28,2% и 26,2 % соответственно.

Ежегодно размер коэффициента рассчитывается исходя из коэффициента, утвержденного законом Курской области на текущий год, с учетом прогнозного среднего значения индекса потребительских цен на товары и услуги по Курской области (ИПЦ) на следующий год (прогноз ИПЦ на 2025 год – 104,7).

Проектом акта размер регионального коэффициента на 2025 год предусматривается равным 2,92, что выше на 4,66 % установленного на 2023 год (2,79) и соответствует прогнозируемому на 2025 год ИПЦ, равном 104,7%. Отмечаем, что в 2024 году рост среднемесячной заработной платы в регионе по всем отраслям экономики оценивается на уровне 18,9 %, прогноз на 2025 год – на уровне 7,8 %.

Частью 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что размер фиксированных авансовых платежей в сумме 1 200 рублей в месяц подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на региональный коэффициент, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. В случае, если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1.

О величине
ежемесячных фиксированных авансовых платежей по налогу
на доходы физических лиц, подлежащих уплате иностранными физическими лицами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации (Курская область) на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (за 2020-2023 годы)

Курская область	Законода-тельный акт Курской области	Размер фиксированного авансового платежа (ФАП)	Значение коэффи-циента-дефлятора (КД) (*устанав-ливается Минэко-номразвития России*)	Размер регио-нального коэффициента, установленный законом Курской области (РК)	Величина ежемесячного фиксированного авансового платежа, подлежащего уплате (АП=ФАП* КД*РК) в рублях
2020 год	Закон Курской области от	1200	1,810	2,355	5115

	12.09.2019 № 74-ЗКО				
2021 год	Закон Курской области от 18.09.2020 № 70-ЗКО	1200	1,864	2,440	5457
2022 год	Закон Курской области от 20.08.2021 № 61-ЗКО	1200	1,980	2,530	6011
2023 год	Закон Курской области от 05.09.2022 № 62-ЗКО	1200	2,270	2,670	7273
2024 год	Закон Курской области от 06.10.2023 № 79-ЗКО	1200	2,400	2,790	8035

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму на территории Курской области.

По сведениям Управления по вопросам миграции УМВД России по Курской области в 2022 году было выдано 4056 патентов; в 2023 году - 4417. За I полугодие 2024 года выдано 2566 патентов, что в 1,17 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (3008 патентов). Наибольшее количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по патентам, отмечается в строительстве, оптовой и розничной торговле, обрабатывающей промышленности, деятельности домашних хозяйств, предоставлении услуг.

Разработчиком проведен расчет издержек субъектов, затронутых рассматриваемым регулированием, на подготовку документов, необходимых для оформления и получения патента, которые составили 275,37 рублей, исходя из 40 мин затраченного рабочего времени и номинальной начисленной заработной платы одного работника в экономике Курской области (по оценке 2024 года) – 63755,5 рублей. Итого, с учетом оформления патента на 1 месяц его стоимость в 2024 году оценивается, с издержками на оформление, в сумме 8310,4 рублей. Оценить стоимость патента на 2025 год не представляется возможным, так как значение коэффициента-дефлятора (КД) на следующий год будет определено Минэкономразвития России в октябре текущего года.

Установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо распространение предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не предусмотрено.

Анализ межрегионального опыта показывает, что из 18 субъектов ЦФО на 2024 год были установлены региональные коэффициенты с ростом к 2023 году в 14 субъектах РФ, в 4 субъектах – на уровне 2022 года.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В связи с введением предлагаемого правового регулирования предполагается сохранение доходной базы консолидированного бюджета Курской области.

Результаты публичных обсуждений проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования были проинформированы общественные организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области. Замечания и предложения отсутствуют.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0089C64F7C71474CE7229915CB90DF3E25
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 19.05.2024 по 12.08.2025

Л.Г.Осипов

Дурнева К.А.
8 (4712)33-07-73
durnevaknd.econom@rkursk.ru