



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

26.11.2024 № 03.1-03/4345

Министерство
транспорта и автомобильных дорог
Курской области

На № 05.4-01-51-01/5559 от 20.11.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии транспортным организациям, осуществляющим пассажирские перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области, на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии транспортным организациям, осуществляющим пассажирские перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области, на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 8 ноября 2024 года по 18 ноября 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.ru/region/economy/page-411367/>).

В рамках публичных обсуждений разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, субъекты предпринимательской деятельности, затронутые рассматриваемым регулированием.

Были получены замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые устранены в полном объеме. От иных участников публичных обсуждений замечаний не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: отсутствие в настоящее время возможности оказания мер поддержки организациям, осуществляющим пассажирские перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области.

Причина возникновения проблемы: несоответствие Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования) действующих Правил предоставления субсидии транспортным организациям, осуществляющим пассажирские перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области, на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, утвержденных Постановлением Правительства Курской области от 28.09.2023 № 1044-пп (далее – Постановление № 1044-пп).

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА изменяется содержание Постановления № 1044-па в части:

- закрепления процедуры проведения отбора получателей субсидии исключительно в системе «Электронный бюджет»;
- приведения в соответствие с положениями Общих требований.

Цель проекта: оказание мер государственной поддержки отдельным организациям, попадающим под область применения Постановления № 1044-па, в виде предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования. Срок достижения целей регулирования проекта НПА определен разработчиком как IV квартал 2024 года.

Результатом предоставления субсидии является количество приобретенных единиц подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования.

Значение результата предоставления субсидии устанавливается в заключаемом соглашении.

Группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области. По информации разработчика в настоящее время в Курской области осуществляет деятельность 6 потенциальных субъектов предпринимательской деятельности, подпадающих под критерии предоставления субсидий.

Основным критерием для получения рассматриваемых мер поддержки для хозяйственных обществ является наличие в их уставном капитале 100% доли участия Курской области, для транспортных организаций, осуществляющих пассажирские перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области – их учредителем является муниципальное образование Курской области.

Проект НПА предусматривает положения, которые устанавливают содержание обязанностей потенциальных адресатов, в части:

- установления требований, которым должны соответствовать заявители согласно Общим требованиям;

- наличия заключенного контракта на обслуживание межмуниципальных маршрутов Курской области, указанных в детализированном перечне мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования транспортными организациями, осуществляющими пассажирские перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются специальные казначейские кредиты, утвержденном Постановлением № 1044-пп;

- наличия производственно-технической базы, предназначенной по своим характеристикам для эксплуатации, хранения, технического обслуживания и ремонта пассажирского автомобильного транспорта;

- опыта осуществления пассажирских перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок не менее 5 лет;

- наличия в структуре (штате) подразделения (специалистов), осуществляющих эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт подвижного состава;

- предоставления документов для получения субсидии в полном объеме и в соответствии с требованиями, установленными перечнем, предусмотренным приложением к проекту НПА;

- подтверждения достоверности представленной информации;

- заключения с Министерством соглашения о предоставлении субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- наличия у лица, уполномоченного на подписание соглашения в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», усиленной квалифицированной электронно-цифровой подписи;

- подготовки отчетности о предоставлении субсидии с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Содержание и порядок реализации полномочий Министерства в отношении с указанными субъектами изменяются в части осуществления следующих функций:

- установление порядка проведения отбора получателей субсидий, включая установление сроков размещения объявления о проведении отбора получателей субсидий на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Единый портал);

- признание отбора несостоявшимся, проведение дополнительного отбора, распределение субсидии без повторного проведения отбора в предусмотренных проектом случаях;

- формирование объявления об отмене отбора и его размещение на Едином портале и информирование заявителей об отмене отбора;

- формирование и утверждение протокола подведения итогов отбора;

- рассмотрение заявок, проверка участников отбора на соответствие указанным требованиям и формирование рейтинга победителей отбора по результатам ранжирования поступивших заявок в пределах объема распределяемой субсидий;

- формирование протокола подведения итогов отбора получателей субсидий и его размещение на Едином портале;

- подготовка и отправка (при необходимости) уведомления с указанием причин отказа в предоставлении субсидий, требований о возврате субсидий.

- контроль за правильностью оформления и полнотой предоставленных документов (отчетности) в определенные проектом НПА сроки.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, предполагаются следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования¹.

Предоставление указанных документов для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления в сумме 1072,0 рублей на комплект документов (476,4*2+476,4*0,25). Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: разработка отчета с количеством вручную заполняемых полей (11-20 страниц) – 2 чел./часов, подача заявления – 0,25 чел./часа, средняя заработная плата по виду экономической деятельности «деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта» за январь-сентябрь 2024 года – 76,2 тыс. рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 476,4 рублей. Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме от 3,0 тыс. рублей, а также приобретение USB-токена электронной подписи – от 2,9 тыс. рублей. Данные издержки будут являться незначительными в сравнении с предполагаемыми мерами поддержки.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением выделенных бюджетных ассигнований.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

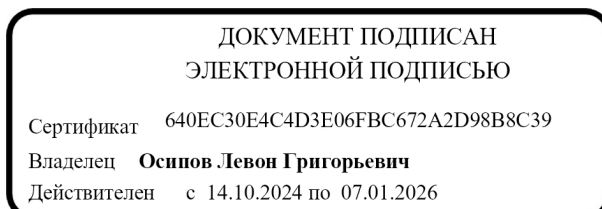
¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Заместитель Председателя
Правительства Курской
области – министр
экономического развития
Курской области



Л.Г.Осипов