



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

12.03.2025 № 03.1-03/902

Министерство
по труду и занятости населения
Курской области

На № 04.3-07/1120 от 25.02.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Губернатора Курской области «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Курской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Губернатора Курской области «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Курской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством по труду и занятости населения Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов деятельности, ранее не предусмотренные НПА Курской области.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 17 января по 27 января 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 28 января по 24 февраля 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-415923/>, <https://kursk.pf/region/economy/page-416345/>).

В рамках публичных обсуждений разработчиком были дополнительно проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области, а также иные участники регулирования, включая представителей предпринимательской деятельности (ОП «ВТК Групп» в г. Железногорске, ООО АПК «Красная поляна»). В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 28 февраля по 7 марта 2025 года (<https://t.me/orv46/91>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие должного регулирования миграционного потока иностранных работников в наиболее чувствительных сферах экономической деятельности, в которых неквалифицированный труд иностранных работников оказывает негативное влияние на региональный рынок труда.

Проект НПА подготовлен в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 7.12.2015 № 1327 «Об утверждении Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)»).

Проект постановления подготовлен в целях недопущения обострения миграционной ситуации на территории Курской области, защиты национального рынка труда от избыточного привлечения иностранной рабочей силы в отдельные сферы деятельности, а также реализации полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников, обеспечению приоритетного права граждан Российской Федерации на трудоустройство путем установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Курской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Проектом НПА предполагается установление запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Курской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по 7 видам экономической деятельности: в сфере сухопутного транспорта (коды по ОКВЭД 2 – 49.31, 49.32, 49.39, 49.4), курьерской деятельности (53.20.3), предоставления продуктов питания и напитков (56) трудоустройству и подбору персонала (78).

Запрет не распространяется на привлечение иностранных граждан временно и постоянно проживающих на территории Курской области (имеющих разрешение на временное проживание, вид на жительство), граждан, прибывающих из стран государств-членов Евразийского экономического союза (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия), а также граждан, прибывающих из стран с визовым порядком въезда.

В 2024 году в регионе действовал запрет на привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан на основании патентов в легковом такси и арендованных легковых автомобилях с водителем (код по ОКВЭД2 49.32).

Виды экономической деятельности, определенные в проекте НПА и попадающие под запрет на территории Курской области, определены разработчиком с учетом мнений Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области, Министерства промышленности, торговли и предпринимательства Курской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курской области (далее - УМВД России по Курской области), а также решения Курской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, принятого 13 января 2025 года.

Указанные виды деятельности предложены с учетом региональных особенностей рынка труда, а также с целью обеспечения охраны здоровья и безопасности населения, поддержания качественного уровня жизни, за счет исключения низкоквалифицированных иностранных работников в сфере деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков населению региона, а также предоставления услуг в сфере пассажирских перевозок.

По информации разработчика на региональном рынке труда по состоянию на 01.01.2025:

Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости, составила 10 864 человек, что на 8,4 % или на 992 человека меньше, чем на аналогичную дату предыдущего года (11856 человек). Из них: 7516 человек - не занятые трудовой деятельностью, из которых 3853 человек с

официальным статусом безработного. По сравнению с аналогичной датой предыдущего года число граждан, не занятых трудовой деятельностью, снизилось на 6,1%, а безработных граждан - на 28,0 % (на 01.10.2023 - 3895 и 2610 человек соответственно).

Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости, составила 10148 свободных рабочих мест (вакантных должностей).

По сравнению с аналогичной датой предыдущего года количество вакансий снизилось на 179 ед. или на 1,7 % (на 01.01.2024 - 10327 ед.). Коэффициент напряженности на 01.01.2025 составляет 0,15 незанятых граждан на 1 вакансию, что ниже показателя аналогичного периода предыдущего года на 0,01 п.п.

Установление запрета является одной из эффективных мер регулирования миграционного притока иностранных работников, позволяющей увеличить количество рабочих мест для граждан Российской Федерации и не повлечет негативного воздействия на региональный рынок труда. Введение предлагаемого регулирования будет способствовать оптимальному балансу трудовых ресурсов, содействию в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации на территории Курской области и позволит минимизировать риски причинения вреда жизни и здоровью граждан, так как устанавливаются на опережение негативных событий, не зависимо от того были прецеденты ранее или нет.

В качестве альтернативы разработчиком рассмотрен вариант реализации полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем подготовки мотивированных предложений о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории Курской области, формирующихся на основании прогноза социально-экономического развития на соответствующий период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Курской области. Приостановление выдачи патентов иностранным работникам для осуществления трудовой деятельности на определенный период может привести к негативным последствиям в бизнесе в связи с отсутствием на рынке труда необходимого количества работников из числа российских граждан. Кроме того, с учетом того, что данные меры являются превентивными, сохраняются риски и угрозы причинения охраняемым законом ценностям.

В случае непринятия проекта акта и непродления действующих ограничений существует опасность высвобождения работодателями местного населения с рабочих мест, с целью замены их на более дешевую рабочую силу, что привлечет еще к большему росту безработных граждан, повышению напряженности и усугублению ситуации на рынке труда региона.

Таким образом, предусмотренное проектом НПА правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются работодатели, использующие труд иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента по видам экономической деятельности, предлагаемым к установлению запрета. По данным разработчика (на основании мониторинга уведомлений о заключении трудовых договоров с иностранными гражданами,

представленных работодателями в УМВД России по Курской области), приведенным в сводном отчете, рассматриваемым регулированием будут затронуты 29 чел. по виду «деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта»; 15 чел. – «деятельность курьерская»; 45 чел. – «деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков»; 88 чел. – «деятельность по трудоустройству и подбору персонала».

Контроль за соблюдением устанавливаемых ограничений продолжит осуществлять УМВД России по Курской области в рамках своей текущей деятельности посредством проведения проверочных мероприятий: по статье 18.17 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций на осуществление отдельных видов деятельности» (далее – статья 18.17 КоАП РФ). Отмечается, что в 2024 году было выявлено 14 таких административных правонарушений.

Разработчиком проведен анализ межрегионального опыта решения обозначенной проблемы и установлено, что аналогичные меры в виде запрета по отдельным видам экономической деятельности приняты в значительном количестве субъектов Российской Федерации.

Учитывая действие в 2024 году запрета в отношении деятельности иностранных граждан на основании патентов в легковом такси и арендованных легковых автомобилях с водителем (код по ОКВЭД2 49.32), разработчиком сделан вывод об отсутствии у участников регулирования (хозяйствующих субъектов) в указанной сфере дополнительных финансовых затрат.

По дополнительным 6 видам деятельности для приведения штатной численности в соответствие с требуемыми нормам работодателям потребуется уволить иностранных работников, попадающих под запрет, и выплатить им заработную плату на день увольнения и компенсации за все неиспользованные отпуска. Дополнительные расходы в виде выходных пособий при увольнении не возникнут, т.к. они не предусмотрены Трудовым кодексом Российской Федерации.

Для того, чтобы организации, попадающие под запрет по новым видам экономической деятельности не понесли дополнительных расходов, связанных с простоем в связи с отсутствием необходимого числа работников, проектом НПА предусмотрен 3-х месячный срок после вступления в силу рассматриваемого регулирования для приведения хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников в соответствие с установленными запретами по указанным ОКВЭД (увольнение, подбор новых сотрудников).

Кроме того, уполномоченным органом отмечается, что сумма возможных дополнительных затрат участников регулирования (работодателей) будет зависеть от конкретных условий труда иностранного работника, осуществляющего свою деятельность на основании патента, а также от оснований прекращения трудовых отношений с таким работников. Так в случае прекращения трудовых отношений с работниками по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (ст. 83 Трудового кодекса Российской Федерации), предполагаются расходы, связанные с не только с окончательным расчетом с такими работниками, но и с иными выплатами гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым договором, с связи с его расторжением

(глава 27 Трудового кодекса Российской Федерации).

Также уполномоченным органом произведен расчет издержек, связанных с введением предлагаемого правового регулирования¹, в виде трудозатрат со стороны работодателей на подготовку необходимых документов, связанных с увольнением/приемом на работу сотрудников, поиском претендентов на замещение освободившихся вакансий (включая размещение информации о поиске вакансий в информационных системах), проведением проверки документов при приеме на работу в сумме около 2504 рубля ($6,27 \cdot 384,4 + 100$) на 1 работодателя.

Расчет проведен исходя из следующих параметров:

1. Тип требования 1: издание приказа о приостановлении действия трудового договора – 0,27 чел./час, размещение вакансии в информационной системе – 1 чел./час, поиск отдельного специалиста с широко распространенной квалификацией (размещение открытой вакансии, отбор кандидатов, собеседования) – 3 чел./час, заключение типового гражданско-правового договора – 2 чел./час (итого – 6,27 чел./час.), тип требования 2: приобретение расходных материалов (затраты на расходные материалы и канцелярские товары) – 100,00 руб.

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2024 года – 64 412,8 рублей, количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц ($248/12$)), количество рабочих часов в месяц – 168 ч ($21 \cdot 8$)), средняя стоимость часа работы 384,4 рублей ($64\,412,8/168$).

Кроме того, к дополнительным расходам участников регулирования (в случае нарушения установленных федеральным законодательством обязательных требований) возможно отнести расходы, связанные с выплатой административного штрафа по причине привлечения контролируемого лица к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 18.17 КоАП РФ в размере:

на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей;

на должностных лиц - от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

По мнению разработчика, принятие проекта НПА приведет к недопоступлению в 2025 году доходов областного бюджета по налогу на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации. Данные выпадающие доходы могут быть компенсированы поступлением налога на доходы физических лиц в областной бюджет в связи с осуществлением работ по указанным видам экономической деятельности гражданами Российской Федерации.

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г.Осипов