



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск,
Красная площадь, дом 6,
тел. (471-2) 70-82-05
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

28.07.2023 № 03.1-03/3164

На № _____ от _____

Министерство
финансов и бюджетного
контроля Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области на проект закона Курской области «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 г. № 175-па (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрев проект закона Курской области «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (далее – проект акта), сообщает следующее.

Разработчик проекта акта – Министерство финансов и бюджетного контроля Курской области.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта – средняя.

Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: постановление Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па.

Основания для разработки проекта акта

Основной целью проекта акта является выравнивание условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации, а также сохранение доходной базы консолидированного бюджета.

Срок достижения целей предполагаемого регулирования по определению разработчика – 2024 год.

Целевые индикаторы, а также методы контроля эффективности избранного способа регулирования не предусмотрены разработчиком.

Согласно статье 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее в настоящей статье - патент), следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

По данным Федеральной налоговой службы по Курской области поступления налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами и осуществляющими свою деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации, в 2020 году составляли 66,4 млн. рублей, в 2021 году – 98,6 млн. рублей, в 2022 году – 178,1 млн. рублей. Поступления указанного налога за январь-апрель 2023 года составили 18,8 млн. рублей, что в 1,7 раза меньше поступлений в сравнении с соответствующим периодом 2022 года, при этом указанная сумма составляет 19 % от начисленной к уплате в 2023 году (98,2 млн. рублей).

По данным Федеральной службы государственной статистики рост среднемесячной заработной платы за 2022 год к 2021 году в строительстве составил 27,9 %, в обрабатывающих производствах – 17,9%; за январь-апрель 2023 к соответствующему периоду 2022 года – 25,3% и 19,8 % соответственно.

Ежегодно размер коэффициента рассчитывается исходя из коэффициента, утвержденного законом Курской области на текущий год, с учетом прогнозного значения индекса потребительских цен на товары и услуги по Курской области (ИПЦ) на следующий год (прогноз ИПЦ на 2024 год – 104,9).

Проектом акта размер регионального коэффициента на 2024 год предусматривается равным 2,79, что выше на 6 % установленного на 2023 год и соответствует прогнозируемому на 2023 год уровню инфляции (ИПЦ = 106,6%). Отмечаем, что в 2023 году рост среднемесячной заработной платы в регионе по всем отраслям экономики оценивается на уровне 11,5 %, прогноз на 2024 год – на уровне 7,6 %.

Частью 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что размер фиксированных авансовых платежей в сумме 1 200 рублей в месяц подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на региональный коэффициент, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. В случае, если региональный коэффициент на очередной

календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1.

**О величине
ежемесячных фиксированных авансовых платежей по налогу
на доходы физических лиц, подлежащих уплате иностранными физическими
лицами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации
(Курская область) на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового
кодекса Российской Федерации (за 2020-2023 годы)**

Курская область	Законодательный акт Курской области	Размер фиксированного авансового платежа (ФАП)	Значение коэффициента-дефлятора (КД) (устанавливается Минэкономразвития России)	Размер регионального коэффициента, установленный законом Курской области (РК)	Величина ежемесячного фиксированного авансового платежа, подлежащего уплате (АП=ФАП*КД*РК) в рублях
2020 год	Закон Курской области от 12.09.2019 № 74-ЗКО	1200	1,810	2,355	5115
2021 год	Закон Курской области от 18.09.2020 № 70-ЗКО	1200	1,864	2,440	5457
2022 год	Закон Курской области от 20.08.2021 № 61-ЗКО	1200	1,980	2,530	6011
2023 год	Закон Курской области от 05.09.2022 N 62-ЗКО	1200	2,270	2,670	7273

В случае, если региональный коэффициент на 2024 не будет установлен, выпадающие доходы консолидированного бюджета Курской области составят 99 млн. рублей и не будет достигнута цель выравнивания условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации и, в таком случае, в 2024 году налог на доходы физических граждан РФ составит 7188 рублей, иностранных – 2724 рубля)

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются физические лица-иностранцы граждане, осуществляющие трудовую деятельность на территории Курской области.

По сведениям Управления по вопросам миграции УМВД России по Курской области в 2021 году было выдано 3364 патента; в 2022 году – 4056 патентов. За I полугодие 2023 года выдано 3008 патентов, что в 1,4 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (2136 патентов). Наибольшее количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по

патентам, отмечается в строительстве, обрабатывающей промышленности, деятельности домашних хозяйств, предоставлении услуг.

Разработчиком проведен расчет издержек субъектов, затронутых рассматриваемым регулированием, на подготовку документов, необходимых для оформления и получения патента, которые составили 208,33 рублей, исходя из 40 мин затраченного рабочего времени и номинальной начисленной заработной плате одного работника в экономике Курской области по оценке 2023 года – 51373,2 рубля. Итого, с учетом оформления патента на 1 месяц его стоимость в 2023 году оценивается, с издержками на оформление, в сумме 7476,87 рублей. Оценить стоимость патента на 2024 год не представляется возможным, так как значение коэффициента-дефлятора (КД) на следующий год будет определен Минэкономразвития России в октябре текущего года.

Установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо распространение предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не предусмотрено.

Анализ межрегионального опыта показывает, что из 18 субъектов ЦФО на 2023 год были установлены региональные коэффициенты с ростом к 2022 году в 7 субъектах РФ, в 6 субъектах – на уровне 2021 года. Информация об утвержденных региональных коэффициентах на 2024 год в субъектах Российской Федерации отсутствует, проекты нормативных актов находятся в стадии разработки.

Сведения о проведении публичных обсуждений

По результатам рассмотрения проекта акта установлено, что процедуры, предусмотренные пунктами 9-23 правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Разработчиком на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области Курской области в разделе «Экономика»/ «Оценка регулирующего воздействия» (<https://kursk.ru/>) проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 26 мая 2023 года по 9 июня 2023 года, а также проекта акта и сводного отчета к нему в сроки с 15 июня 2023 года по 14 июля 2023 года.

О размещении уведомления о подготовке проекта акта, проекта акта и сводного отчета разработчиком извещены: Общественная палата Курской области, Общественный совет при Министерстве финансов и бюджетного контроля Курской области.

О размещении уведомления о подготовке проекта акта и сводного отчета в рамках Соглашения о взаимодействии между комитетом по экономике и развитию Курской области и организациями, представляющими интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Курской области, извещены: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области» и Ассоциация-объединение работодателей «Союз промышленников и

предпринимателей Курской области». Дополнительно о размещении материалов оповещен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области.

Замечания от участников публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету к нему в адрес разработчика и Министерства экономического развития Курской области не поступили.

Контроль качества исполнения процедур показал, что основные этапы и сроки проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены и соответствуют установленным требованиям.

Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта закона Курской области «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также консолидированного бюджета Курской области.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 0F8A3695DDAC4AE3097D475EFD0ED3D9
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 23.12.2022 по 17.03.2024