



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура  
Курской области

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50  
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

31.10.2023 № 03.1-03/4607

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области  
«О запрете на территории Курской области розничной продажи  
несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для  
личных и бытовых нужд граждан и вовлечения несовершеннолетних в процесс  
употребления сжиженного углеводородного газа»

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Законом Курской области от 25.02.2014 № 9-ЗКО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов Курской области, муниципальных нормативных правовых актов на территории Курской области», Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 г. № 175-па (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрев проект закона Курской области «О запрете на территории Курской области розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан и вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа» (далее – проект акта), сообщает следующее.

Разработчик проекта акта – прокуратура Курской области.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта – высокая.

Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и Курской области и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению (подпункт а) пункта 6 Правил проведения оценки регулирующего воздействия).

Проектом акта предусматривается установление на территории Курской области запрета на продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (несовершеннолетним).

В соответствии с проектом акта к приборам (приспособлениям, средствам, оборудованию), содержащим сжиженный углеводородный газ относятся газовые зажигалки, а также заправочные баллоны, содержащие сжиженный углеводородный газ, любой емкости, используемые для заправки газовых зажигалок, работы бытовых приборов, в том числе туристических плиты; под употреблением сжиженного углеводородного газа понимается использование приборов (приспособлений, средств, оборудования), содержащих сжиженный углеводородный газ, не по назначению путем вдыхания паров сжиженного углеводородного газа, содержащегося в указанных товарах.

Следует отметить, что в проекте акта выявлены некорректные формулировки вводимых понятий, а именно дано определение приборов, содержащих сжиженный углеводородный газ, однако, ограничительные действия вводятся в отношении товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в распространении среди несовершеннолетних такого явления, как газовая токсикомания («сниффинг») в результате употребления паров сжиженного углеводородного газа, которое негативно влияет на жизнь, здоровье, в недостаточной защищенности несовершеннолетних от негативного влияния товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, при использовании не по назначению за счет доступности приобретения данной продукции. Обозначенная проблемы имеет общероссийское распространение среди несовершеннолетних. Кроме того, в 2022 году в Золотухинском районе Курской области зарегистрирован случай гибели несовершеннолетнего в результате вдыхания паров сжиженного углеводородного газа, содержащегося в газовом баллончике, предназначенном для бытового использования, и который был свободно приобретен в розничном магазине.

Случаи отравления токсическими веществами несовершеннолетних являются следствием отсутствия законодательного регулирования реализации товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, широкой доступности их приобретения подростками через торговые сети. Для решения вышеуказанной проблемы проектом акта предлагается запретить розничную продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также запретить покупку рассматриваемых товаров с целью их передачи несовершеннолетним и вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления

сжиженного углеводородного газа, в том числе путем предложения либо требования употребить сжиженный углеводородный газ.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Предлагаемый проект нормативного правового акта подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон № 124-ФЗ). В соответствии со статьей 4 Закона № 124-ФЗ одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Цель предлагаемого правового регулирования заключается в ограждении несовершеннолетних от употребления товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Таким образом, по мнению разработчика рассматриваемое регулирование является единственным способом решения обозначенной проблемы.

К группе потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования относятся:

физические лица, проживающие и (или) находящиеся на территории Курской области, не достигшие возраста 18 лет;

юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также физические лица, состоящие с указанными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Оценить количество указанных юридических лиц не представляется возможным. По данным Курскстата, на 01.01.2023 численность населения Курской области составляла 1067,0 тыс. человек, из них проживало 201,6 тыс. человек, не достигших 18 лет (несовершеннолетних), из них учащихся общеобразовательных учреждений (49% - ученики 5-9 классов, 7% - старшеклассники).

Издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с введением вышеуказанных ограничений предполагаются незначительными. Дополнительных расходов и доходов в консолидированный бюджет Курской области в связи с рассматриваемым регулированием не планируется. Принятие проекта акта не повлечет негативных последствий для экономики Курской области, а также для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По информации разработчика, в настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, ограничивающие розничную продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ. Аналогичные ограничения действуют в городах Москва, Санкт-Петербург, Ямало-Ненецком автономном округе, Московской, Магаданской, Пензенской и Рязанской областях, Камчатском и Приморском краях.

Ответственность за нарушение указанных ограничений планируется предусмотреть путем внесения соответствующих изменений в закон Курской области, устанавливающий административную ответственность за правонарушения.

Рассматриваемый проект акта содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, то есть содержит обязательные требования.

На основании информации, представленной разработчиком, рассматриваемый проект акта разработан с соблюдением следующих принципов установления и обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ):

1. Законность: требования устанавливаются исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан.

2. Обоснованность обязательных требований: выявлен высокий риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а именно наличие угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних жителей региона при отсутствии предлагаемого регулирования.

3. Правовая определенность и системность: положения проекта акта являются ясными, логичными, понятными как правоприменителю, так и иным участникам регулирования, и не должны привести к противоречиям при их применении. Проект акта соответствует целям и принципам целей государственной политики в интересах детей, определенных в Законе № 124-ФЗ, исключает дублирующие и противоречащие обязательные требования по рассматриваемому предмету регулирования.

4. Открытость и предсказуемость: проекта акта проходил публичное обсуждение в сроки, установленные Правилами проведения оценки регулирующего воздействия.

Однако, проектом акта предусмотрено вступление в силу по истечению 10 дней после его официального опубликования. Данное положение противоречит статье 3 Закона № 247-ФЗ, предусматривающей, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или

международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

5. Исполнимость обязательных требований: установление рассматриваемых обязательных требований не исключает возможность исполнить другие обязательные требования, установленные нормативными правовыми актами Курской области и Российской Федерации.

Однако, следует отметить, что принцип «исполнимости обязательных требований» будет полностью выполняться исключительно при условии внесения изменений в Закон Курской области от 04.01.2003 №1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области», предусматривающих установление административного наказания за нарушение обязательных требований, предусмотренных проектом акта, и определение органа власти, уполномоченного на составление соответствующих административных протоколов.

#### *Сведения о проведении публичных обсуждений*

При подготовке проекта акта разработчиком соблюдены процедуры, предусмотренные пунктами 9-23 правил проведения оценки регулирующего воздействия.

На официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 13 июля 2023 года по 27 июля 2023 года, а также проекта акта и сводного отчета в срок со 2 августа 2023 года по 30 сентября 2023 года.

О размещении уведомления о подготовке проекта акта и сводного отчета извещены: заинтересованные исполнительные органы Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области» и Ассоциация-объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области.

В процессе проведения публичных консультаций проекта акта и сводного отчета поступили замечания от Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия». Данное предложение отклонено разработчиком по причинам указанным в своде предложений, размещенном на сайте Губернатора и Правительства Курской области.

Замечания от иных участников публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету к нему в адрес разработчика и Министерства экономического развития Курской области не поступили.

Контроль качества исполнения процедур показал, что основные этапы и сроки проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены и соответствуют установленным требованиям.

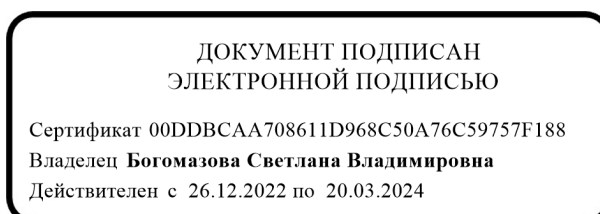
*Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия*

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта закона Курской области «О запрете на территории Курской области розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан и вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа» не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Однако в целях соблюдения принципов установления обязательных требований, определенных статьей 4 Закона № 247-ФЗ, а именно принципа «открытости и предсказуемости» необходимо предусмотреть в проекте акта отлагательный срок вступления в силу – вступление в силу с 1 марта 2024 года, принципа «исполнимости обязательных требований» – до вступления в силу положений проекта акта внести изменения в Закон Курской области от 04.01.2003 №1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области», в части определения ответственности за нарушение рассматриваемых обязательных требований, а также определить орган власти, уполномоченный на составление соответствующих административных протоколов.

Также в целях исключения двусмысленного толкования понятий, вводимых проектом акта, предлагаем название проекта акта изложить в следующей редакции: «О запрете на территории Курской области розничной продажи несовершеннолетним приборов, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан и вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа», либо добавить в текст проекта акта определение товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Первый заместитель  
министра



С.В. Богомазова