



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

29.05.2024 № 03.1-03/1946

На № 03.2-01-51-01/2734 от 24.05.2024

Министерство
транспорта и автомобильных дорог
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об организации транспортного обслуживания легковым такси на территории Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, рассмотрев уточненный проект постановления Правительства Курской области «Об организации транспортного обслуживания легковым такси на территории Курской области» (далее – проект НПА, Порядок проведения проверок) и уточненный сводный отчет к нему, направленные для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно (заключение с замечаниями – от 20.05.2024 № 03.1-03/1837).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как отсутствие возможности реализовывать отдельные полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Закон № 580-ФЗ), переданные на региональный уровень, в силу отсутствия соответствующего регионального нормативного регулирования.

Проект НПА (в совокупности с требованиями Закона № 580-ФЗ) направлен на минимизацию риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - жизни и здоровью граждан при перевозках легковым такси.

Проектом НПА устанавливаются обязательные требования, соответствующие статье 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ), а именно в части предоставления лицензий и иных разрешений:

для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе являющихся службами заказа легкового такси, физических лиц («самозанятых»), планирующих осуществлять деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании соответствующего разрешения;

для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе являющихся службами заказа легкового такси, физических лиц (самозанятых), осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании соответствующего разрешения.

В соответствии с положениями проекта НПА органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси определяется Министерство; Областное казенное учреждение «Центр транспортных услуг» (далее – Учреждение), подведомственное Министерству, наделяется отдельными полномочиями, определенными законодательством Курской области и возложенными проектом НПА на Министерство.

Соблюдение обязательных требований, установленных Законом № 580-ФЗ, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси, будет оцениваться при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (часть 2 статьи 29 Закона № 580-ФЗ).

Исполнение требований, предусмотренных проектом НПА, будет оцениваться Министерством в рамках указанного вида контроля в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 28.12.2021 № 1497-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области» (далее – Постановление № 1497-па), а также путем предоставления субъектам предпринимательской деятельности специальных разрешений (прав) и привлечения правонарушителей к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

Основной целью рассматриваемого регулирования является организация качественного транспортного обслуживания легковым такси на территории Курской области, повышение безопасности перевозок пассажиров, улучшение качества перевозок, регулирование деятельности служб заказа легкового такси, а также физических лиц (самозанятых), осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории региона.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 21 февраля по 4 марта, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 8 апреля по 23 апреля 2024 года. Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kypck.pf/region/economy/page-398100/>, <https://kypck.pf/region/economy/page-401275/>).

2. Основные положения проекта НПА и результаты оценки регулирующего воздействия

Уполномоченным органом на основании сведений, содержащихся в уточненном проекте НПА и в соответствующих разделах уточненного сводного отчета, направленного в соответствии с пунктом 53 Правил проведения ОРВ, установлено следующее.

Участниками предлагаемого регулирования, а также контролируруемыми лицами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор) согласно Постановлению № 1497-па, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, в том числе службы заказа легкового такси, физические лица (самозанятые), осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области.

В настоящее время на территории Курской области, по данным ФГИС «Такси», общее количество перевозчиков (юрлица, ИП, физлица, имеющие разрешение на перевозку легковым такси) разрешение имеют 176 перевозчиков, из них 7 юридических лиц, 99 индивидуальных предпринимателей, 70 физических лиц (самозанятых), а также 7 служб заказа легкового такси.

Проектом НПА утверждаются ряд Положений и Порядков, разработанных в соответствии требованиями Закона № 580-ФЗ, включающие в себя положения, которыми устанавливаются обязанности/обязательные требования к участникам регулирования (далее – Требования к участникам регулирования).

Уполномоченным органом проведен расчет издержек, связанных с предоставлением субъектами предпринимательской деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, на основании Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, в том числе с

использованием справочника стандартных величин (далее – Методика оценки издержек). Расчет издержек приведен в заключении от 20.05.2024 № 03.1-03/1837.

Все рассмотренные Требования к участникам регулирования зафиксированы в проекте НПА в строгом соответствии с положениями федерального законодательства с добавлением уточняющих форм (шаблонов) документов. Их использование повышает эффективность деятельности Министерства и существенно минимизирует ошибки, возникающие при оформлении документов. При этом к участникам регулирования применяются положения Закона № 580-ФЗ.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и Учреждения введение новых функций по предоставлению или аннулированию действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, внесение изменений и предоставление выписок из соответствующих реестров. Также, в целях достижения поставленных целей регулирования необходимо проведение информационных мероприятий, способствующих информированию субъектов регулирования об установленных рассматриваемым регулированием обязательных требований. По мнению разработчика, материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности будет осуществляться в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с иными вариантами регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий (анализ вариантов регулирования приведен в заключении от 20.05.2024 № 03.1-03/1837).

Разработчиком установлены следующие сроки достижения целей регулирования:

- организация транспортного обслуживания легковым такси на территории Курской области – 2026 год;
- создание и введение в действие региональной информационной системы легковых такси Курской области- 2026 год;
- повышение безопасности перевозок пассажиров, качества перевозок, урегулирование деятельности служб заказа такси, а также физических лиц (самозанятых) – 2030 год.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

Разработчиком определен индикативный показатель достижения поставленных целей регулирования, а именно: «Доля перевозчиков, получивших соответствующее разрешение на перевозку или доля перевозчиков транспортных средств, внесенных в соответствующий реестр», планируемое значение в 2024 году – 15%, 2025 году -25%, 2026 году – 40%, 2027 году – 55%, 2028 году – 70%, 2029 году – 85%, 2030 году – 100%.

Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Курской области, КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «ТПП Курской области», ОРОО МСП «Опора России», РО Российского союза промышленников и предпринимателей, АНО «Мой бизнес», АМПР «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской области, ИП А.С. Особо, ИП С.В. Крюков. Замечания, поступившие от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, учтены полностью. Иные замечания от участников обсуждения не поступали.

3. Позиция Министерства экономического развития Курской области

Уполномоченным органом в соответствии с пунктами 48, 53 Правил проведения ОРВ установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленная цель предлагаемого правового регулирования является достижимой и практически реализуемой;

проверка достижения установленных индикативных показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, избыточные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и дополнительные расходы бюджета Курской области, не предполагаются.

Разработчиком устранены все замечания и учтены предложения, изложенные в заключении об оценке регулирующего воздействия от 20.05.2024 № 03.1-03/1837.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- рассматриваемое регулирование соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 7DA8181EDE114198CCAD659E319AA95A
Владелец **Богомазова Светлана Владимировна**
Действителен с 21.02.2024 по 16.05.2025