



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство природных ресурсов  
Курской области

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

02.06.2025 № 03.1-03/2087

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Губернатора Курской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Курской области от 14.09.2023 № 286-пг «Об установлении охранной зоны памятника природы регионального значения «Балка Калинов лог»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Губернатора Курской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Курской области от 14.09.2023 № 286-пг «Об установлении охранной зоны памятника природы регионального значения «Балка Калинов лог» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

### 1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 6 марта по 14 марта 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 17 марта по 11 апреля 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза»: <https://kursk.ru/region/economy/page-418089/>, <https://kursk.ru/region/economy/page-418463/>.

## 2. Основные положения проекта НПА

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как невозможность снижения негативного воздействия хозяйственной деятельности на природные комплексы и объекты второго участка памятника природы регионального значения «Балка Калинов лог», а также сохранение территории с пойменными природными ландшафтными комплексами, являющимися местом обитания редких видов флоры и фауны Курской области.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют создание ООПТ регионального значения решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим в Законе Курской области от 22 ноября 2007 года № 118-ЗКО «О некоторых вопросах в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области» (далее – 118-ЗКО) установлена процедура создания ООПТ регионального значения.

Рассматриваемый проект НПА разработан в соответствии со статьей 6 Закона № 118-ЗКО, в которой определены полномочия Правительства Курской области в сфере создания, охраны и функционирования ООПТ, включая создание ООПТ регионального значения, утверждение их границ и положений об этих территориях.

Планирование развития системы ООПТ в Курской области осуществляется на основании Схемы развития и размещения ООПТ Курской области, утвержденной постановлением Администрации Курской области от 20.07.2012 № 607-па «Об утверждении Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Курской области на период до 2030 года».

В процессе подготовки проекта НПА в соответствии со Схемой: проведено комплексное экологическое обследование территории и выполнены землеустроительные работы – составлена карта (план) зоны с особыми условиями использования ООПТ.

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА: предлагается создать второй участок охранной зоны с охранной зоной площадью 70,0917 га).

Основная цель рассматриваемого регулирования: охрана уникального комплекса, занимающего значительную площадь и являющегося местом обитания редких видов флоры и фауны Курской области, в том числе включённых в Красные книги Российской Федерации и Курской области (2017).

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы органов местного самоуправления, исполнительных органов Курской области, субъектов малого и среднего предпринимательства. По оценке разработчика количество участников правоотношений составит 5 участников.

Установление режима особой охраны и использования Памятника природы влечет за собой необходимость соблюдения обязательных требований, установленных запретов, ограничений, обязанностей, ответственность за нарушение режима использования Памятника природы и причинение вреда охраняемым законом ценностям.

Проектом НПА предусматриваются положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части запретов любой деятельности, оказывающей негативное (вредное) воздействие на Памятник природы.

Деятельность памятника природы осуществляется без изъятия у собственников земельных участков, но с ограничением прав пользования земельными участками в связи с установлением режима особой охраны.

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, дополнительных расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает. При этом уполномоченным органом будут произведены расходы на закупку щитов (аншлагов) с познавательными сведениями об окружающей природной среде – 30 тыс. руб.

Следует отметить, что установление правового регулирования в анализируемой сфере общественных отношений, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного статьей 64.1 Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» на юридических лиц в размере ста тысяч рублей; на граждан - от одной тысяч до трех тысяч рублей.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и Учреждения введение новых функций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению требований режима особой охраны и использования земельных участков и водных объектов в Памятника природы, согласованию осуществления хозяйственной деятельности в границах охранной зоны, представлению в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и ведение Единого государственного реестра недвижимости, документов, содержащих необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах охранной зоны природного парка.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов областного бюджета. Материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности осуществляется в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

Проект НПА содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области в области охраны и использования ООПТ.

### Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: КРООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», РООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, КРОО «Союз предпринимателей», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области», КРОО «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Агросоюз Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, Администрация Курского района Курской области, Администрация Рышковского сельсовета Курского района Курской области, Администрация Лебяженского сельсовета Курского района Курской области, СХПК «имени Черняховского», ФГБУ «Курский ФАНЦ». Замечаний и предложений от участников публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

### 3. Позиция уполномоченного органа

В целях анализа решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового

регулирующего, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Отмечаем, что проект НПА соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

#### 4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- рассматриваемое регулирование соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя  
председателя Правительства  
Курской области – министра  
экономического развития  
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г. Осипов