



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

03.03.2025 № 03.1-03/752

Министерство
приоритетных проектов
развития территорий и туризма
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов деятельности ранее не предусмотренные НПА Курской области.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной

экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 27 января 2025 года по 21 февраля 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-416746/>).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, а также иные участники регулирования, включая представителей предпринимательской деятельности (ООО «Гостиничный комплекс «Белая акация», Отель «Аквамарин», Гостиница «Престиж СП»).

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые учтены в полном объеме. Иных замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие правовых оснований на осуществление в Курской области нового вида контроля (надзора) в сфере туристической индустрии.

Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон № 436-ФЗ) с 01.03.2025 на территории Курской области вводится региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии, предметом которого является соблюдение требований, предъявляемых к средствам размещения, горнолыжным трассам и пляжам, экскурсоводам (гидам), гидам-переводчикам, инструкторам - проводникам.

Статьей 2 Федерального закона № 436-ФЗ установлены полномочия для субъектов Российской Федерации по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

В соответствии с пунктом 9 статьи 1 Федерального закона № 436-ФЗ положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В этой связи необходимо утвердить в срок до 1 марта 2025 года Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Курской области.

Основной целью регулирования является установление порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на проверку соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, установленных федеральным законодательством и иными нормативными правовыми актами в сфере туризма.

Принятие проекта НПА будет способствовать ежегодному снижению доли информации в сети «Интернет» об услугах средств размещения, не имеющих действующей классификации, доли количества услуг экскурсовода (гида) и гида-переводчика, оказываемых лицами, не имеющими соответствующую аттестацию.

Правовое регулирование разработано в соответствии с Федеральным законом 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Курской области (далее соответственно - Положение, региональный контроль (надзор)).

Положением определяются:

- порядок организации и осуществления регионального контроля (надзора);
- перечень и порядок проведения профилактических мероприятий, проводимых в рамках осуществления регионального контроля (надзора), в том числе проведение обязательного профилактического визита, который не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения;

- виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального контроля (надзора), и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

- индикативные показатели, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении;

- ключевые показатели, позволяющие провести оценку результативности и эффективности деятельности контролирующего органа при реализации своих полномочий;

- механизм обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

При осуществлении регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Министерство.

В качестве альтернативы разработчиком рассмотрен вариант «непринятия проекта НПА». Однако, учитывая, что проект НПА разрабатывается в соответствии с требованиями федерального законодательства, отказ от рассматриваемого регулирования не решит обозначенную проблему.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Курской области, за исключением случаев оказания таких услуг на особо охраняемых природных территориях (18 субъектов согласно федеральному Реестру экскурсоводов и гидов-переводчиков¹ и дополнительно 32 субъекта по экспертной оценке Министерства, не включенные в настоящее время в указанный реестр);

- организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, которые оказывают услуги инструкторов-проводников на территории Курской области (данные по Курской области в Реестре инструкторов-проводников² отсутствуют);

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие деятельность, связанную с использованием средств размещения (68 субъектов согласно Единому реестру объектов классификации в сфере туристской индустрии³ и 82 субъекта по экспертной оценке Министерства, не включенные в настоящее время в указанный реестр);

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс или пляжей (данные по Курской области в Едином реестре объектов классификации в сфере туристской индустрии³ отсутствуют).

В настоящее время всеми субъектами Российской Федерации разрабатываются аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре).

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде издержек на подготовку и предоставление копий документов, подготовку письменных объяснений, предоставляемых в рамках контрольных (надзорных) действий, на приобретение канцелярских товаров и составляют приблизительно 1570 рублей в расчете на одного адресата.

Разработчиком произведен расчет издержек, связанных с введением предлагаемого правового регулирования⁴, в виде трудозатрат на исполнение обязанности по предоставлению документов, которые могут быть запрошены в ходе инспекционного визита, документарной и выездной проверок:

Расчет проведен исходя из следующих параметров:

1. Тип требования 1: разработка простого документа – 2 чел./часов, копирование документов – 1,00 чел./час.; подача заявления – 1,00 чел./час.; тип

¹ https://www.economy.gov.ru/material/directions/turizm/reestr_turizm/reestr_ekskursovodov_i_gidov_perevodchikov/

² https://www.economy.gov.ru/material/directions/turizm/reestr_turizm/provodnik/

³ <https://tourism.fsa.gov.ru/ru/resorts/showcase/hotels?regionIdList=46>

⁴ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

требования 2: приобретение расходных материалов (затраты на расходные материалы и канцелярские товары) – 100,00 руб.

2. Средняя заработная плата по Курской области за январь-октябрь 2024 года – 61 765,3 рублей, количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (248/12), количество рабочих часов в месяц – 168 ч (21*8)), средняя стоимость часа работы 367,6 рублей (61765,3/168).

Кроме того, к дополнительным расходам участников регулирования (в случае нарушения установленных федеральным законодательством обязательных требований) возможно отнести расходы, связанные с выплатой административного штрафа по причине привлечения контролируемого лица к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере:

от 300 до 500 рублей в расчете на 1 физическое лицо (гражданина), применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

от 1 000 до 2 000 рублей в расчете на 1 индивидуального предпринимателя (на должностное лицо);

от 10 000 до 20 000 рублей в расчете на 1 юридическое лицо.

По мнению разработчика, дополнительные расходы со стороны бюджета Курской области не возникнут в случае перераспределения новых функций и обязанностей по осуществлению регионального контроля (надзора) в пределах штатной численности Министерства, либо увеличения штатной численности за счет перераспределения свободных вакансий в исполнительных органах Курской области.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://t.me/orv46/85>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

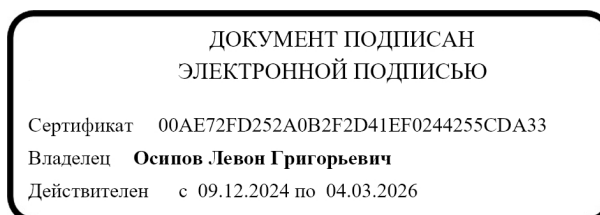
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области



Л.Г. Осипов