



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50  
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

14.05.2024 № 03.1-03/1692

Министерство  
природных ресурсов  
Курской области

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О памятнике природы регионального значения «Степные холмы и пойма реки Рогозец близ села Безлепкино»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О памятнике природы регионального значения «Степные холмы и пойма реки Рогозец близ села Безлепкино» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленные и направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

### 1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 11 марта по 19 марта 2024 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 20 марта по 16 апреля 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kurck.pf/region/economy/page-399107/>, <https://kurck.pf/region/economy/page-399527/>).

## 2. Основные положения проекта НПА

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как невозможность организации охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения в силу отсутствия соответствующего нормативного правового регулирования на региональном уровне.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют создание ООПТ регионального значения решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим в Законе Курской области от 22.11.2007 № 118-ЗКО «О некоторых вопросах в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области» (далее – 118-ЗКО) установлена процедура создания ООПТ регионального значения.

Рассматриваемый проект НПА разработан в соответствии со статьей 6 Закона № 118-ЗКО, в которой определены полномочия Правительства Курской области в сфере создания, охраны и функционирования ООПТ, включая создание ООПТ регионального значения, утверждение их границ и положений об этих территориях.

Планирование развития системы ООПТ в Курской области осуществляется на основании схемы развития и размещения ООПТ Курской области, утвержденной постановлением Администрации Курской области от 20.07.2012 № 607-па «Об утверждении Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Курской области на период до 2030 года» (далее – Схема). Схемой предусмотрено создание в муниципальном образовании «Репецкий сельсовет» Мантуровского района ООПТ памятника природы регионального значения «Степные холмы и пойма реки Рогозец близ села Безлепкино» (далее – Памятник природы).

В процессе подготовки проекта НПА в соответствии со Схемой: проведено комплексное экологическое обследование территории и выполнены землеустроительные работы – составлена карта (план) зоны с особыми условиями использования ООПТ.

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА: создается Памятник природы;

утверждаются текстовое и графическое описание местоположения границы Памятника природы, включая паспорт Памятника природы;

утверждается режим особой охраны и порядок использования Памятника природы, включающий перечень допустимых и запрещенных видов деятельности;

устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы;

определяется орган, осуществляющий государственное управление и государственный надзор в области охраны и использования Памятника природы: ОКУ «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» (далее – Учреждение).

Основная цель рассматриваемого регулирования: обеспечение охраны комплекса ландшафтов речной долины Верхнего Поосколья, представленного холмами-останцами, занятыми степными сообществами и меловыми обнажениями, а также пойменного комплекса реки Рогозец, включающего участок пойменного леса, пойменные луга и болота и являющегося местом обитания редких видов флоры и фауны курской области, в том числе внесенных в красные книги Российской Федерации и Курской области.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Курской области, их подведомственные учреждения, арендатора земельного участка Проскурина Н.В. (2 муниципальных образования, 1 исполнительный орган Курской области, 1 физическое лицо).

Установление режима особой охраны и использования Памятника природы влечет за собой необходимость соблюдения обязательных требований, установленных запретов, ограничений, обязанностей, ответственность за нарушение режима использования Памятника природы и причинение вреда охраняемым законом ценностям.

Проект НПА предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части запретов всякой деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности Памятника природы.

Кроме того, проектом НПА устанавливаются основной и вспомогательный виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы: основной вид – охрана природных территорий (код 9.1); вспомогательный вид – рыбоводство (код 1.13). Следует отметить, что рассматриваемое регулирование при осуществлении вспомогательного вида деятельности не затрагивает права арендатора земель сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования «ведение рыбного хозяйства».

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и Учреждения введение новых функций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению требований режима особой охраны Памятника природы, согласованию осуществления хозяйственной деятельности в границах Памятника природы, представлению в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и ведение Единого государственного реестра недвижимости, документов, содержащих необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах Памятника природы.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов областного бюджета, материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности осуществляется в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проект НПА содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области в области охраны и использования ООПТ, касающихся режима ООПТ.

#### *Результаты публичного обсуждения проекта НПА*

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Курской области, КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «ТПП Курской области», ОРОО МСП «Опора России», Ассоциация «СРО «Союз дорожников и строителей Курской области», РО Российского союза промышленников и предпринимателей, АНО «Мой бизнес», АМПР «Ассоциация молодых предпринимателей России», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Общественная палата Курской области, Агросоюз Курской области, ОРОО «Общенациональный правозащитный

союз «Человек и закон», Администрация Мантуровского района Курской области, Администрация Репецкого сельсовета Мантуровского района Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области. Замечаний и предложений от участников публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

### 3. Позиция уполномоченного органа, направленная на улучшение качества проекта НПА

В целях решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, дополнительные расходы потенциальных адресатов и дополнительные расходы бюджета Курской области предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ), в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

Порядком установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па, предусматривается установление срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования (не более 6 лет). Однако, учитывая специфику охраняемых законом ценностей, в отношении которых

устанавливаются обязательные требования, считаем, что установление срока действия рассматриваемого регулирования не целесообразным.

При этом, отмечаем, что проект НПА соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

#### 4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

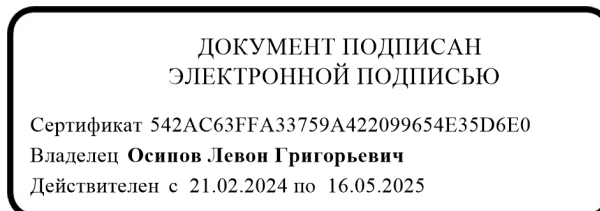
- рассматриваемое регулирование соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр



Л.Г. Осипов