



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

20.05.2024 № 03.1-03/1837

На № 03.2-01-51-01/2240 от 26.04.2024

Министерство
транспорта и автомобильных дорог
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об организации транспортного обслуживания легковым такси на территории Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об организации транспортного обслуживания легковым такси на территории Курской области» (далее – проект НПА, Порядок проведения проверок) и сводный отчет к нему, подготовленные и направленные для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как отсутствие возможности реализовывать отдельные полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Закон № 580-ФЗ), переданные на региональный уровень, в силу отсутствия соответствующего регионального нормативного регулирования.

Проект НПА (в совокупности с требованиями Закона № 580-ФЗ) направлен на минимизацию риска причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям - жизни и здоровью граждан при перевозках легковым такси.

Проектом НПА устанавливаются обязательные требования, соответствующие статье 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ), а именно в части предоставления лицензий и иных разрешений:

для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе являющихся службами заказа легкового такси, физических лиц («самозанятых»), планирующих осуществлять деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании соответствующего разрешения;

для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе являющихся службами заказа легкового такси, физических лиц (самозанятых), осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании соответствующего разрешения.

Соблюдение обязательных требований, установленных Законом № 580-ФЗ, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси, будет оцениваться при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (часть 2 статьи 29 Закона № 580-ФЗ).

Исполнение требований, предусмотренных проектом НПА, будет оцениваться Министерством в рамках указанного вида контроля в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 28.12.2021 № 1497-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области» (далее – Постановление № 1497-па), а также путем предоставления субъектам предпринимательской деятельности специальных разрешений (прав) и привлечения правонарушителей к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

Основной целью рассматриваемого регулирования является организация качественного транспортного обслуживания легковым такси на территории Курской области, повышение безопасности перевозок пассажиров, улучшение качества перевозок, регулирование деятельности служб заказа легкового такси, а также физических лиц (самозанятых), осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории региона.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 21 февраля по 4 марта, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 8 апреля по 23 апреля 2024 года. Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-398100/>, <https://kursk.pf/region/economy/page-401275/>).

2. Основные положения проекта НПА и результаты оценки регулирующего воздействия

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Участниками регулирования, предусмотренного проектом НПА, а также контролируемые лицами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор) согласно Постановлению № 1497-па, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, в том числе службы заказа легкового такси, физические лица (самозанятые), осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области.

В настоящее время на территории Курской области, по данным ФГИС «Такси», общее количество перевозчиков (юрлица, ИП, физлица, имеющие разрешение на перевозку легковым такси) разрешение имеют 176 перевозчиков, из них 7 юридических лиц, 99 индивидуальных предпринимателей, 70 физических лиц (самозанятых), а также 7 служб заказа легкового такси.

Проектом НПА утверждаются следующие Положения и Порядки:

- Положение о порядке предоставления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

- Положение о порядке приостановления, возобновления и аннулирования действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

- Положение о порядке направления заявления о получении права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, заявления об аннулировании действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси;

- Положение о порядке внесения изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси;

- Положение о порядке внесения сведений в региональный реестр легковых такси, их изменения и исключения из указанного реестра;

- Положение о порядке внесения изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси;

- Порядок направления перевозчиками легковых такси сведений о водителях легковых такси;

- Порядок представления в региональную информационную систему легковых такси информации об использовании или о неиспользовании перевозчиком (лицом, имеющим намерение представить заявление о предоставлении разрешения), являющимся физическим лицом, возможности прохождения предрейсовых, предсменных и послерейсовых, послесменных медицинских осмотров водителя легкового такси, проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортного средства, используемого в качестве легкового такси;

- Порядок представления и учета уведомлений о предоставлении заказчику в пользование легкового такси, сведения о котором внесены в региональный реестр легковых такси, до начала осуществления заказчиком перевозки пассажиров и багажа легковым такси, а также о сроке такого предоставления;

- Порядок направления службой заказа легкового такси уведомления об отсутствии технической возможности получения сведений об изменениях, внесенных уполномоченным органом в региональный реестр перевозчиков легковым такси и (или) региональный реестр легковых такси;

- Порядок предоставления службой заказа легкового такси сведений о перевозках пассажиров и багажа легковым такси, в том числе о местоположении легкового такси и водителе легкового такси.

Также, областное казенное учреждение «Центр транспортных услуг» (далее – Учреждение), подведомственное Министерству, наделяется отдельными полномочиями, возложенными на Министерство, и определенными законом Курской области и проектом НПА.

Также рассматриваемым проектом НПА предусматривается признание утратившим силу постановления Правительства Курской области от 31.08.2023 № 954-пп «Об организации транспортного обслуживания легковым такси на территории Курской области».

Указанные Положения и Порядки содержат положения, которыми устанавливаются следующие обязанности/обязательные требования к участникам регулирования (далее – Требования к участникам регулирования).

1) Требования к формам заявлений и уведомлений, предусмотренных Законом № 580-ФЗ, а также к порядку направления (представления) в уполномоченный орган указанных заявлений и уведомлений и прилагаемых к ним документов (копий документов):

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении о предоставлении разрешения (для юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей, для физических лиц);

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении об аннулировании действия разрешения;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении о получения права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении об аннулировании действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении о внесении изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в уведомлении о внесении сведений в региональный реестр перевозчиков легковых такси;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении о получении выписки из регионального реестра перевозчиков легковым такси;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в уведомлении о внесении сведений в региональный реестр легковых такси, а также перечень прилагаемых к уведомлению копий документов;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в уведомлении о внесении изменений в региональный реестр легковых такси, включая необходимость предоставления копии документов, подтверждающих необходимость внесения таких изменений;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в уведомлении об исключении сведений из регионального реестра легковых такси, включая необходимость предоставления подтверждающих документов;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении о внесении изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси, включая необходимость предоставления копии документов, подтверждающих необходимость внесения изменений;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении о получении выписки из регионального реестра служб заказа легкового такси.

Предоставление указанных документов для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, рассчитанные с учетом Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, в том числе с использованием справочника стандартных величин (далее – Методика оценки издержек), а именно:

- на одного субъекта предпринимательской деятельности в части требования о подаче заявления о предоставлении разрешения (единоразово) - в сумме от 334,1 рублей ($371,2 \cdot (0,5 + 0,2 + 0,2)$) до 1002,2 рубля ($371,2 \cdot (0,5 + 0,2 + 2)$), в зависимости от способа направления информации.

Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: составление заявления на получение специального разрешения – 0,5 чел./часов, подготовка копии документов – 0,2 чел./час, предоставление отчета личным посещением (в бумажном виде в уполномоченный орган, либо через АУ КО «МФЦ») – 2 чел./часа, направление отчета почтовым отправлением – 0,5 чел./часа, направление отчета электронной почтой – 0,2 чел./часа, средняя заработная плата по виду экономической деятельности «деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам» за февраль 2024 года – 59389,7 рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 371,2 рублей.

Аналогичные издержки предполагаются при подаче иных заявлений/уведомлений, содержащихся в проекте НПА и предусмотренных частью 1 статьи 4 Закона № 580-ФЗ.

Обращаем внимание, что в Положение о порядке предоставления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси целесообразно включить требование статьи 2 Закона № 580-ФЗ, устанавливающее обязанность физического лица, планирующего осуществлять/осуществляющего деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являться индивидуальным предпринимателем.

Также отмечаем, что пунктом 8 Положения о порядке внесения сведений в региональный реестр легковых такси, их изменения и исключения из указанного реестра предусмотрено решение об отказе во внесении изменений в реестр, однако, механизм уведомления заявителя о принятом решении не предполагается. Предлагаем в указанном пункте предусмотреть положения, аналогичные пункту 16 Положения о порядке внесения изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси.

Кроме того, в требовании к уведомлению об исключении сведений из регионального реестра легковых такси, предусмотренному Положением о порядке внесения сведений в региональный реестр легковых такси, их изменения и исключения из указанного реестра, содержатся пункты о внесении сведений в реестр, что противоречит пункту 10 указанного Порядка. Кроме того, в указанном уведомлении предусмотрено указание предоставить/не предоставить владельцу транспортного средства выписку из регионального реестра легковых такси, что является недопустимым, так как транспортное средство будет уже исключено из реестра. Считаем необходимым изложить в иной редакции указанное Положение.

2) Требование к составу и форме сведений о водителях легковых такси, в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 11 Закона № 580-ФЗ, и порядку их направления перевозчиком, включая обязанность по предварительному получению перевозчиками согласий водителей на обработку и передачу их персональных данных в уполномоченный орган.

Предоставление сведения о водителях легковых такси (единоразово) повлечет издержки в сумме от 510 рублей ($371,2 \cdot (1,2 + 0,2)$) до 1187,8 рублей ($371,2 \cdot (1,2 + 2)$), рассчитанные с учетом Методики оценки издержек.

Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: подготовка отчета (с количеством вручную заполняемых полей: 1-10) – 1,2 чел./часов, в том числе подготовка согласия водителей на обработку и передачу их персональных данных (0,2 чел./час), предоставление отчета личным посещением (в бумажном виде в уполномоченный орган либо через АУ КО «МФЦ») – 2 чел./часа, направление отчета почтовым отправлением – 0,5 чел./часа, направление отчета электронной почтой – 0,2 чел./часа, средняя заработная плата по виду экономической деятельности «деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам» за февраль 2024 года – 59389,7 рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 371,2 рублей.

3) Требования к представлению в региональную информационную систему легковых такси (далее – региональная система) информации об использовании или о неиспользовании перевозчиком (лицом, имеющим намерение представить

заявление о предоставлении разрешения), являющимся физическим лицом, возможности прохождения предрейсовых, предсменных и послерейсовых, послесменных медицинских осмотров водителя легкового такси, проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортного средства, используемого в качестве легкового такси, предусмотренное соответствующим Порядком.

Указанным Порядком предусмотрено направление документа, подписанного усиленной квалифицированной цифровой подписью, через региональную систему в электронной форме. Выполнение указанного требования может повлечь издержки на направление информации в сумме 7111,4 рублей ($371,2 \cdot 0,3 + 7000$), рассчитанной в соответствии с Методикой расчета издержек.

Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: подготовка информации (направление в ГИС или специализированным ПО) – 0,3 чел./часов, оформление необходимой цифровой подписи для физического лица – не менее 7000 рублей (в зависимости от стоимости услуг Удостоверяющего центра), средняя заработная плата по виду экономической деятельности «деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам» за февраль 2024 года – 59389,7 рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 371,2 рублей.

В целях снижения издержек на данном направлении предлагаем требование к подписанию информации изложить в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона № 580-ФЗ, предусматривающего возможность физическими лицами предоставлять документы, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью либо усиленной неквалифицированной электронной подписью, соответствующей определенным указанным законом требованиям.

Таким образом, с учетом того, что получить усиленную неквалифицированную электронную подпись можно бесплатно, непосредственно из «Личного кабинета налогоплательщика для физических лиц», издержки по данному требованию возможно снизить минимум на 7000 рублей. Исходя из того, что в настоящее время на территории региона осуществляют деятельность 70 перевозчиков, являющихся физическими лицами (самозанятыми), минимальное суммарное снижение издержек для всех перевозчиков данной группы составит около 490 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно положениям Закона № 580-ФЗ региональная система должна определяться нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон № 149-ФЗ).

С учетом того, что в настоящее время в Курской области отсутствует региональная система, соответствующая требованиям Закона № 580-ФЗ и Закона № 149-ФЗ, предлагаем предусмотреть переходный вариант, предусматривающий предоставление необходимой информации в уполномоченный орган любым доступным способом до момента ввода в эксплуатацию региональной системы. Иначе, требование о представлении в региональную информационную систему легковых такси (далее – региональная система) информации не будет исполнимо.

Следует отметить, что создание региональной системы, соответствующей требованиям Закона № 149-ФЗ, потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Курской области, объем которых не рассчитан разработчиком.

4) Требования к составу и форме уведомления, а также о сроке его предоставления, предусмотренные Порядком представления и учета уведомлений о предоставлении заказчику в пользование легкового такси, сведения о котором внесены в региональный реестр легковых такси, до начала осуществления заказчиком перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

Следует отметить, что указанным Порядком предусмотрено предоставление уведомления заказчиком в Уполномоченный орган до начала осуществления им перевозки пассажиров и багажа легковым такси и не позднее одного рабочего дня после предоставления в его пользование легкового такси. Предоставление уведомления, кроме прочего, предполагает направление документов и с использованием заказного почтового отправления, что может повлечь риск нарушения срока, предусмотренного Порядком. Предлагаем в проекте НПА способы предоставления информации изложить следующим образом: «Уведомление направляется любым доступным способом, обеспечивающим получение уведомления не позднее дня, следующего за днем его направления и позволяющим достоверно установить факт направления такого уведомления».

Также, в целях четкости понимания формулировок проекта НПА, предлагаем включить в данный порядок определение физического лица, закрепленное в статье 2 Закона № 580-ФЗ, а именно: «физическое лицо - лицо, применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющееся индивидуальным предпринимателем.

Предоставление указанного уведомления (единоразово для одного физического лица) повлечет издержки в сумме от 445,4 рублей ($371,2 \cdot (1+0,2)$) до 1113,6 рублей ($371,2 \cdot (1+2)$), рассчитанные с учетом Методики оценки издержек.

Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: подготовка отчета (с количеством вручную заполняемых полей: 1-10) – 1 чел./часов, предоставление отчета личным посещением (в бумажном виде в уполномоченный орган) – 2 чел./часа, направление отчета электронной почтой – 0,2 чел./часа, средняя заработная плата по виду экономической деятельности «деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам» за февраль 2024 года – 59389,7 рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 371,2 рублей.

5) Требования к составу и форме уведомления, предусмотренной Порядком направления службой заказа легкового о уведомлении об отсутствии технической возможности получения сведений об изменениях, внесенных уполномоченным органом в региональный реестр перевозчиков легковым такси и (или) региональный реестр легковых такси.

Учитывая, что данное требование предполагает к уведомлению прилагать доверенность представителя заявителя и копии документов, подтверждающие отсутствие технической возможности, стандартные издержки, рассчитанные с учетом Методики оценки издержек, составят в сумме от 816,6 рублей ($371,2 \cdot (2+0,2)$) до 1484,8 рублей ($371,2 \cdot (2+2)$). Кроме того, при необходимости предоставления нотариальной доверенности издержки увеличатся на стоимость оказанной услуги (2,5 тыс. рублей – по данным Курской областной нотариальной

палаты), таким образом конечные издержки по данному требованию составят 3316,6 рублей.

Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: подготовка отчета (с количеством вручную заполняемых полей: 1-10) – 2 чел./часов, в том числе подготовка доверенности – 1 чел./час, предоставление отчета личным посещением (в бумажном виде в уполномоченный орган) – 2 чел./часа, направление отчета электронной почтой – 0,2 чел./часа, средняя заработная плата по виду экономической деятельности «деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам» за февраль 2024 года – 59389,7 рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 371,2 рублей.

Указанный Порядок разработан в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 18 Закона № 580-ФЗ, регулирующим приостановление, возобновление и аннулирование действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси. Порядком предусматривается срок предоставления уведомления, не превышающий одного рабочего дня со дня наступления факта отсутствия технической возможности получения информации от уполномоченного органа. Учитывая, что направление уведомления допускается путем направления заказного почтового отправления с уведомлением о вручении, возникает значительный риск нарушения срока, предусмотренного пунктом 3 части 4 статьи 18 Закона № 580-ФЗ (в течении суток), и как следствие, риск аннулирования действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси.

В целях исключения указанного риска предлагаем способы отправления изложить в редакции, указанной в пункте 4 Требований к участникам регулирования.

Также обращаем внимание, что в форме рассматриваемого уведомления предусмотрены отсылочные нормы исключительно на пункт 3 части 4 статьи 18 Закона № 580-ФЗ, однако статьей 29 указанного закона предусмотрено, что служба заказа легкового такси при передаче заказа легкового такси (обеспечении доступа к информации о заказе легкового такси) несет солидарную ответственность с лицом, которому не было предоставлено разрешение или действие разрешения которого аннулировано или приостановлено, за вред, причиненный жизни, здоровью, имуществу пассажира при перевозке легковым такси, за исключением случая, если служба заказа легкового такси направила в уполномоченный орган уведомление, рассматриваемое в данном пункте.

Таким образом, предлагаем в форме уведомления предусмотреть отсылочные нормы на пункт 1 части 2 статьи 29 Закона № 580-ФЗ.

Также отмечаем, что к указанному уведомлению должны прилагаться копии документов, подтверждающие отсутствие технической возможности получения сведений об изменениях, внесенных уполномоченным органом в региональные реестры. Однако в рассматриваемом порядке не конкретизированы должностные лица либо организации, дающие право выдавать такие документы.

б) Требования о представлении в региональную информационную систему сведений о перевозках пассажиров и багажа легковым такси, в том числе о местоположении легкового такси и водителе легкового такси, предусмотренные соответствующим Порядком.

Выполнение указанного требования может повлечь издержки в сумме 111,4 рублей ($371,2 \cdot 0,3$), рассчитанные в соответствии с Методикой расчета издержек.

Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: подготовка информации (направление в ГИС или специализированным ПО) – 0,3 чел./часов, средняя заработная плата по виду экономической деятельности «деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам» за февраль 2024 года – 59389,7 рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 371,2 рублей.

Реализация указанного требования через региональную систему может повлечь риски, указанные в пункте 3 Требований к участникам регулирования.

Также предлагаем в данном Порядке предусмотреть переходный вариант предоставления необходимой информации любым доступным способом в уполномоченный орган до момента ввода в эксплуатацию региональной системы.

В случае предоставления информации не через региональную систему издержки будут соответствовать расчетам в пункте 1 Требований к участникам регулирования и составят от 334,1 рублей до 1002,2 рубля, в зависимости от способа направления информации.

Следует отметить, что все рассмотренные требования к участникам регулирования зафиксированы в проекте НПА в строгом соответствии с положениями федерального законодательства с добавлением уточняющих формы (шаблонов) документов. Их использование повышает эффективность деятельности уполномоченного органа власти и существенно минимизирует ошибки, возникающие при оформлении документов.

Во всех рассмотренных требованиях и обязанностях к участникам регулирования применяются положения Закона № 580-ФЗ, например, наличие на кузове (боковых поверхностях кузова) легкового такси цветографической схемы, представляющей собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке, на крыше легкового такси опознавательного фонаря оранжевого цвета. По информации разработчика минимальные издержки участников регулирования на выполнение указанных требований составит около 300 рублей на каждое.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и уполномоченного органа введение новых функций по предоставлению или аннулированию действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, внесение изменений и предоставление выписок из соответствующих реестров. Также, в целях достижения поставленных целей регулирования необходимо проведение информационных мероприятий, способствующих информированию субъектов регулирования об установленных рассматриваемым регулированием обязательных требований. По мнению разработчиков, материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности осуществляется в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с иными вариантами регулирования, а именно:

вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства) с применением мер ненормативного характера (в данном случае цели регулирования не будут достигнуты, есть высокий риск неблагоприятных последствий);

установление обязанностей, запретов, ограничений, обязательных требований в ином размере (большем, меньшем) по сравнению с предлагаемым (цели регулирования могут быть достигнуты, однако есть высокий риск наличия неактуальных данных в региональных реестрах);

невведение механизма по получению контрольных лиц отчетной информации, подтверждающих документов (учитывая, что установление указанных документов предусмотрено Законом № 580-ФЗ, то данный вариант является неприемлемым).

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Разработчиком определен индикативный показатель достижения поставленных целей регулирования, а именно: «Доля перевозчиков, получивших соответствующее разрешение на перевозку или доля перевозчиков транспортных средств, внесенных в соответствующий реестр», планируемое значение в 2024 году – 15%, 2025 году -20%, 2026 году – 25%, 2027 году – 30%, 2028 году – 35%, 2029 году – 40%, 2030 году – 45%.

Обращаем внимание, что основной целью рассматриваемого регулирования является организация качественного транспортного обслуживания легковым такси на территории Курской области и срок ее достижения определен разработчиком, как 3-й квартал 2024 года, при этом значение индикативного показателя в 2023 году допускает, что 65% перевозчиков не будут иметь соответствующее разрешение или не будут внесены в региональный реестр. Таким образом, определенные индикативные показатели, не в полной мере характеризуют заявленные цели регулирования и требуют доработки.

Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Курской области, КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «ТПП Курской области», ОРОО МСП «Опора России», РО Российского союза промышленников и предпринимателей, АНО «Мой бизнес», АМПП «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской области, ИП А.С. Особо, ИП С.В. Крюков. Замечания, поступившие от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, учтены полностью. Иные замечания от участников обсуждения не поступали.

3. Позиция Министерства экономического развития Курской области

В целях решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком проанализированы различные варианты регулирования и выбран оптимальный вариант решения проблемы;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются не достижимыми в установленный разработчиком срок;

риски наступления неблагоприятных последствий в связи принятием регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

определенные индикативные показатели на 7-летний период не в полной мере характеризуют заявленные цели регулирования.

Поскольку проект НПА содержит обязательные требования, Министерством экономического развития Курской области проведен анализ проекта НПА и материалов к нему на предмет соответствия принципам и условиям установления обязательных требований, определенными статьями 4-10 Закона № 247-ФЗ, а также положениям Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па (далее – Постановление № 819-па).

Таким образом разработчиком проекта НПА соблюден:

- *принцип законности* (проект НПА планируется к принятию в целях защиты охраняемым законом ценностей и при его разработке соблюден порядок разработки проекта НПА, включая процедуру ОРВ);

- *обоснованности обязательных требований* (в рамках ОРВ проведен анализ рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, возможности и достаточности установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей, наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям);

Принцип правовой определенности не соблюден, так как содержание отдельных требований не является ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, и может привести к противоречиям при их применении.

Принцип *исполнимости обязательных требований* соблюден частично:

- проведена оценка затрат на исполнение обязательных требований;

- представленные разработчиком индикативные показатели не соответствуют поставленным целям регулирования.

Принцип *открытости и предсказуемости* соблюден частично:

проведено публичное обсуждение проекта нормативного правового акта;

установлен отлагательный срок вступления в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта (пункт 2.6 Постановления № 819-па);

не установлен срок действия нормативного правового акта, не превышающего 6 лет со дня вступления его в силу (пункт 2.5 Постановления № 819-па).

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета частично соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- рассматриваемое регулирование частично соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ, а также положениям Постановления № 819-па.

- о наличии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Министерству транспорта и автомобильных дорог Курской области необходимо доработать проект НПА с учетом замечаний, изложенных в разделах 2 и 3 настоящего заключения и обеспечить выполнение принципов установления обязательных требований.

Врио министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 542AC63FFA33759A422099654E35D6E0

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 21.02.2024 по 16.05.2025