



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50  
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

04.06.2024 № 03.1-03/2018

На № 05.1-04-01/2940 от 30.05.2024

Министерство  
жилищно-коммунального хозяйства и  
ТЭК Курской области

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области  
«О внесении изменений в Закон Курской области «Об административных  
правонарушениях в Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Курской области «О внесении изменений в Закон Курской области «Об административных правонарушениях в Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, разработанные и направленные для подготовки настоящего заключения Министерством жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

#### 1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязанности, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 14 марта по 1 апреля

2024 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 5 апреля по 6 мая 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» <https://kursk.ru/region/economy/page-399209/>, <https://kursk.ru/region/economy/page-401321/>.

## 2. Основные положения проекта НПА

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как выявление на территории муниципальных образований Курской области случаев несоблюдения собственниками и (или) иными законными владельцами зданий, строений, сооружений и земельных участков норм, установленных правилами благоустройства муниципальных образований, в части невыполнения в зимний период работ по посыпке участков прохода и подхода к объектам торговли (магазинам, нестационарным торговым объектам, рынкам), иным организациям противогололедными материалами, очистки от снега и льда тротуаров, проездов и пешеходных дорожек с грунтовым и твердым покрытием, а также работ по вывозу снега (далее – правила благоустройства). Одной из причин возникновения проблемы, по мнению разработчика, является отсутствие административной ответственности за несоблюдение правил благоустройства.

В целях решения указанной проблемы проектом НПА предлагается дополнить Закон Курской области от 4 января 2003 года № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» (далее – Закон № 1-ЗКО) положениями об ответственности за несоблюдение правил благоустройства в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей

Полномочиями по составлению протоколов предлагается наделить должностные лица органов местного самоуправления, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях – административные комиссии муниципальных образований.

Основная цель рассматриваемого регулирования заключается в соблюдении всеми собственниками и (или) иными законными владельцами зданий, строений, сооружений и земельных участков правил благоустройства.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются граждане, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридические лица (далее – потенциальные адресаты) являющиеся собственниками и (или) иными законными владельцами зданий, строений, сооружений и земельных участков. Круг потенциальных адресатов правового регулирования не ограничен.

Разработчиком проекта НПА проанализирован межрегиональный опыт в рассматриваемой сфере деятельности, на основании которого сделан вывод, что предлагаемый вариант регулирования является оптимальным, и решение проблемы

иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, расходы бюджета Курской области, бюджетов муниципальных образований, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Однако учитывая, что в зимний период с 1 декабря 2023 года по 1 марта 2024 года по данным ФГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий» органами муниципальными контроля выявлены факты возможных нарушений, объявлено 58 предостережений, у потенциальных адресатов есть риск возникновения расходов в виде оплаты административных штрафов от одной тысячи до пятидесяти тысяч рублей (в случае единичного нарушения).

В случае выявления нарушения правил благоустройства в рамках рассматриваемого проекта НПА возможны дополнительные поступления в бюджеты муниципальных образований в виде административных штрафов за нарушение муниципальных правовых актов по нормативу 100% (часть 7 статьи 46 БК РФ) Учитывая динамику нарушений правил благоустройства в зимний период 2023-2024 годов поступления в местные бюджеты составят от 58 тыс. рублей до 2,9 млн. рублей.

Проект НПА не содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

#### *Результаты публичного обсуждения проекта НПА*

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Курской области, КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «ТПП Курской области», ОРОО МСП «Опора России», Ассоциация «СРО «Союз дорожников и строителей Курской области», РО Российского союза промышленников и предпринимателей, АНО «Мой бизнес», АМПП «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской области, Агросоюз Курской области, ОРОО «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон». Замечания, поступившие от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области и Союза «ТПП Курской области», в части установления основания для освобождения юридических лиц от ответственности отклонено разработчиком. Отмечаем, что замечание, предложенное участниками обсуждения соответствует статье 2.1 КоАП РФ, но не относится исключительно к рассматриваемому регулированию и затрагивает всю сферу применения Закона № 1-ЗКО. Данное положение, по мнению уполномоченного органа, целесообразно учесть при подготовке изменений в общие положения Закона № 1-ЗКО.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в рамках которых были проинформированы о рассматриваемом регулировании органы местного самоуправления власти 5 городских округов и 28 муниципальных районов Курской области. От 23-х муниципальных образований поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту НПА. Замечания, поступившие от Администрации г. Курска, в части исключения территорий, находящихся в

собственности муниципальных образований и изменения названия статьи 28<sup>10</sup> Закона № 1-ЗКО, ранее рассматривались разработчиком на совещаниях с присутствием представителей прокуратуры Курской области, депутатов Курской областной Думы, и были отклонены в процессе обсуждения.

### 3. Позиция уполномоченного органа, направленная на улучшение качества проекта НПА

В целях решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области не выявлены;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и дополнительные расходы бюджета Курской области не предполагаются.

### 4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио министра

Павлова Н.С.  
8 (4712)33-07-73  
pavlova.econom@rkursk.ru

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 542AC63FFA33759A422099654E35D6E0  
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**  
Действителен с 21.02.2024 по 16.05.2025

Л.Г. Осипов