



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

15.03.2024 № 03.1-03/982

На № 03.2-01-51-01/1084 от 06.03.2024

Министерство транспорта
и автомобильных дорог
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект приказа Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области» (далее – проект НПА, Порядок проведения конкурса) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 25, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 20 февраля по 4 марта 2024 года. Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-398129/>), а также направлялась КРООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРОО «Союз предпринимателей», Общественную палату Курской области, АО «Суджаавтотранспорт, АО «Курчатовавтотранс», ООО «АТЭЛ», АО «КПАТП-1», ИП М.В. Татаренко, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Курской области. Замечания, поступившие от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, полностью учтены разработчиком; иные замечания от участников в публичных обсуждениях не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие в настоящее время возможности осуществления перевозок по регулярным межмуниципальным маршрутам, обслуживаемым по нерегулируемому тарифу, в границах Курской области, в связи с отсутствием порядка определения перевозчика.

Наличие обозначенной проблемы создает условия, приводящие к невозможности установления новых маршрутов, ограничению количества населенных пунктов Курской области с обеспеченной транспортной доступностью, снижению качества оказываемых населению пассажирских услуг.

Причина возникновения проблемы: несоответствие действующего Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области, утвержденного приказом комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 28.01.2020 № 21, в редакции от 02.04.2021 № 73 (далее – Приказ № 21) требованиям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220) и положениям постановления Администрации Курской области от 22.04.2016 № 234-па «Об уполномоченном органе исполнительной власти Курской области».

В настоящее время в соответствии с реестром межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Курской области установлено 87 регулярных межмуниципальных маршрутов, обслуживаемых по нерегулируемому тарифу, из них по 10 маршрутам не определен перевозчик. При этом, согласно поступающим обращениям граждан Курской области существует потребность в установлении новых маршрутов.

В целях решения обозначенной проблемы разработан проект НПА, соответствующий требованиям федеральных и региональных нормативных правовых актов, и включающий:

- порядок формирования конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса;

- требования к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ;
- требования к извещению о проведении открытого конкурса в соответствии со статьей 22 Закона № 220-ФЗ;
- требования к конкурной документации, разрабатываемой и принимаемой организатором конкурса;
- порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе, включая форму заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию отдельных форм, прилагаемых к заявке заявки, соответствующие статье 23 Закона № 220-ФЗ;
- порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе;
- порядок рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, включая форму протокола рассмотрения заявок;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, соответствующий статье 24 Закона № 220-ФЗ, включая формы протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе;
- порядок подтверждения победителем открытого конкурса наличия транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, включая формы акта осмотра транспортных средств / акта о непредставлении транспортных средств, заявленных участником конкурса;
- процедуру выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок по результатам открытого конкурса в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 220-ФЗ.

Перечень документов, указанный в рассматриваемом проекте акта, предоставляемый участниками открытого конкурса при подаче конкурсной заявки, не является избыточным и соответствует требованиям действующих нормативных правовых актов.

Основная цель предлагаемого регулирования (определение перевозчика по регулярному межмуниципальному маршруту, обслуживаемому по нерегулируемому тарифу, в границах Курской области на основании открытого конкурса), по мнению разработчика будет достигнута во II квартале 2024 года.

Решение проблемы иным способом (без проведения открытого конкурса) не предусмотрено Законом № 220-ФЗ; невмешательство государства (сохранение действующего способа регулирования) не позволит достичь заявленные цели регулирования и может создать социальную напряженность среди населения в связи с отсутствием транспортного сообщения между отдельными населенными пунктами.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие или имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Курской области. Оценка потенциальных участников регулирования определена разработчиком как количество перевозчиков, имеющих лицензию на пассажирские перевозки, – 662 лицензиата.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведенных ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

установлен срок достижения заявленной цели регулирования;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются, с учетом того, что перечень документов, представляемых участниками открытого конкурса, не расширяется в сравнении с перечнем документов, предусмотренным Приказом № 21.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются; проведение открытого конкурса планируется осуществлять в рамках текущей деятельности Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области – организатора открытого конкурса.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

Павлова Н.С.
8 (4712)33-07-73
pavlova.econom@rkursk.ru

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 542AC63FFA33759A422099654E35D6E0
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 21.02.2024 по 16.05.2025

Л.Г. Осипов