



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

08.05.2024 № 03.1-03/1668

Министерство
природных ресурсов
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О памятнике природы регионального значения «Частая дубрава»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О памятнике природы регионального значения «Частая дубрава» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленные и направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 28 февраля по 11 марта, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 12 марта по 8 апреля 2024 г.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» <https://kursk.pf/region/economy/page-398553/>, <https://kursk.pf/region/economy/page-399176/>.

2. Основные положения проекта НПА

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как невозможность организации охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения в силу отсутствия соответствующего нормативного правового регулирования на региональном уровне.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют создание ООПТ регионального значения решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим в Законе Курской области от 22.11.2007 № 118-ЗКО «О некоторых вопросах в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области» (далее – 118-ЗКО) установлена процедура создания ООПТ регионального значения.

Рассматриваемый проект НПА разработан в соответствии со статьей 6 Закона № 118-ЗКО, в которой определены полномочия Правительства Курской области в сфере создания, охраны и функционирования ООПТ, включая создание ООПТ регионального значения, утверждение их границ и положений об этих территориях.

Планирование развития системы ООПТ в Курской области осуществляется на основании схемы развития и размещения ООПТ Курской области, утвержденной постановлением Администрации Курской области от 20.07.2012 № 607-па «Об утверждении Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Курской области на период до 2030 года» (далее-Схема). Схемой предусмотрено создание в муниципальном образовании «Богатыревский сельсовет» Горшеченского района ООПТ памятника природы регионального значения «Частая дубрава» (далее – Памятник природы).

В процессе подготовки проекта НПА в соответствии со Схемой: проведено комплексное экологическое обследование территории и выполнены землеустроительные работы – составлена карта (план) зоны с особыми условиями использования ООПТ.

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА:

создается Памятник природы;

утверждаются текстовое и графическое описание местоположения границы Памятника природы, включая паспорт Памятника природы;

утверждается режим особой охраны и порядок использования Памятника природы, включающий перечень допустимых и запрещенных видов деятельности; устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы;

определяется орган, осуществляющий государственное управление и государственный надзор в области охраны и использования Памятника природы: ОКУ «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» (далее – Учреждение).

Основная цель рассматриваемого регулирования: обеспечение охраны уникального комплекса лесной опушечной, степной и меловой растительности, занимающего значительную площадь, являющегося местом обитания редких видов флоры и фауны Курской области, включенных в Красные книги Российской Федерации и Курской области.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Курской области, их подведомственные учреждения (2 муниципальных образования, 1 исполнительный орган Курской области).

Установление режима особой охраны и использования Памятника природы влечет за собой необходимость соблюдения обязательных требований, установленных запретов, ограничений, обязанностей, ответственность за нарушение режима использования Памятника природы и причинение вреда охраняемым законом ценностям.

Проект НПА предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части запретов всякой деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности Памятника природы.

Кроме того, проектом НПА устанавливаются основной и вспомогательный виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы: основной вид – охрана природных территорий (код 9.1); вспомогательный вид – использование лесов (код 10.0).

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и Учреждения введение новых функций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению требований режима особой охраны Памятника природы, согласованию осуществления хозяйственной деятельности в границах Памятника природы, представлению в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и ведение Единого государственного реестра недвижимости, документов, содержащих необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах Памятника природы.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов областного бюджета, материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности осуществляется в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проект НПА содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области в области охраны и использования ООПТ, касающихся режима ООПТ.

Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Курской области, КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «ТПП Курской области», ОРОО МСП «Опора России», Ассоциация «СРО «Союз дорожников и строителей Курской области», РО Российского союза промышленников и предпринимателей, АНО «Мой бизнес», АМПП «Ассоциация молодых предпринимателей России», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Общественная палата Курской области, Агросоюз Курской области, ОРОО «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», Администрация Горшеченского района Курской области, Администрация Богатыревского сельсовета Горшеченского района Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области. Замечаний и предложений от участников публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

3. Позиция уполномоченного органа, направленная на улучшение качества проекта НПА

В целях решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта

правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, дополнительные расходы потенциальных адресатов и дополнительные расходы бюджета Курской области предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ), в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

Порядком установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па, предусматривается установление срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования (не более 6 лет). Однако, учитывая специфику охраняемых законом ценностей, в отношении которых устанавливаются обязательные требования, считаем, что установление срока действия рассматриваемого регулирования не целесообразным.

При этом, отмечаем, что проект НПА соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

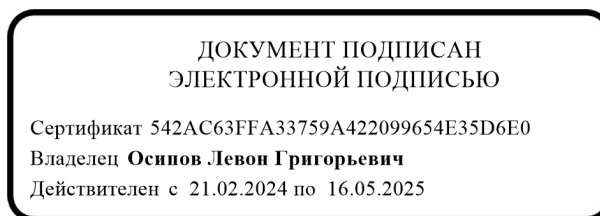
- рассматриваемое регулирование соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр



Л.Г. Осипов