



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

31.10.2023 № 03.1-03/4621

На № _____ от _____

Председателю комитета по
предпринимательству, инновационной
политике и цифровому развитию
Курской областной Думы

А.Н. Анпилову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области
«О внесении изменения в часть 1 статьи 47 Закона Курской области «Об
административных правонарушениях в Курской области»

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Законом Курской области от 25.02.2014 № 9-ЗКО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов Курской области, муниципальных нормативных правовых актов на территории Курской области», Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 г. № 175-па, постановлением Курской областной Думы от 22.10.2015 № 1280-V ОД «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, принимаемых Курской областной Думой, субъектами права законодательной инициативы которых выступают депутаты Курской областной Думы» (далее – Правила проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Курской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 47 Закона Курской области «Об административных правонарушениях в Курской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Курской областной Думой (далее - разработчик проекта акта).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проекта акта проведены публичные обсуждения: проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 29 сентября по 13 октября 2023 года, а также проекта акта и сводного отчета в срок с 16 октября 2023 года по 30 октября 2023 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте Курской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу <https://kurskduma.ru/menu/activity/zakonotvorchestvo/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>.

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные обсуждения не проводились.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая.

Основные положения предлагаемого правового регулирования: законопроектом предлагается изменить период, в котором не допускается громкое пользование радиоприемниками, магнитофонами и другими громкоговорящими устройствами на повышенной громкости, в том числе установленными на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли - киосках, павильонах, лотках, а также крики, свист, пение, игра на музыкальных инструментах, использование пиротехнических средств (петард, ракетниц и т.п.), в выходные дни с «с 22.00 часов до 7 часов» на «с 21 часа 00 минут до 10 часов 00 минут».

Обоснование предлагаемого правового регулирования: проект нормативного правового акта разработан председателем комитета по предпринимательству, инновационной политике и цифровому развитию Курской областной Думы Анпиловым А.Н. по результатам работы с поступившими обращениями граждан. Действующее правовое регулирование в данной сфере правоотношений не удовлетворяет в полной мере потребность жителей региона в полноценном отдыхе в вечернее и утреннее время в выходные дни. Значительная часть обращений граждан к депутатам Курской областной Думы касается необходимости установления дополнительных ограничений времени, в которое должны обеспечиваться покой граждан и тишина.

Основной целью предлагаемого регулирования является уменьшение количества жалоб граждан на шум в период времени, установленный законопроектом, обеспечение прав граждан на комфортную среду обитания, отдыха, охрану здоровья и направлен на защиту интересов инвалидов, пожилых граждан и иных лиц, для здоровья которых необходимо соблюдение режима отдыха в вечернее время. Индикативные показатели достижения целей регулирования не определены.

Разработчиком проекта акта не предложено альтернативных вариантов решения проблемы.

Субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели, юридические лица – 33,4 тыс. участников отношений. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых дополнительных обязанностей, не представлена.

Возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Курской области, в том числе расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлены разработчиком.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете Министерством экономического развития Курской области сделаны следующие выводы:

Степень регулирующего воздействия предлагаемого регулирования определена как низкая, что не соответствует положениям подпункта в) пункта 1.4 Правил проведения ОРВ. Проектом акта изменяются действующие обязанности субъектов предпринимательской деятельности, что соответствует средней степени регулирования положениям (подпункт в) пункта 1.4 Правил проведения ОРВ).

Разработчиком проекта акта не представлено достаточное обоснование решения обозначенной проблемы, а именно не предложены альтернативные варианты решения проблемы, не произведены количественный и качественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе расчеты о предполагаемых издержках субъектов предпринимательской деятельности в отношении объектов мелкорозничной торговли (киоски, павильоны, лотки).

Следует отметить, что предлагаемые ограничения коснутся, в первую очередь, жителей многоквартирных домов Курской области, а также организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительные и монтажные работы, так как в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» не допускается распространение звуковой рекламы с использованием звукотехнического оборудования, монтируемого и располагаемого на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений, а также, в соответствии со статьей 20 указанного федерального закона, не допускается распространение звуковой рекламы (в том числе звуковое сопровождение рекламы) с использованием транспортных средств.

Согласно информации комитета региональной безопасности Курской области за период 2021-2023 годов сложилась следующая ситуация с выявлением правонарушений по части 1 статьи 47 Закона Курской области № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области»:

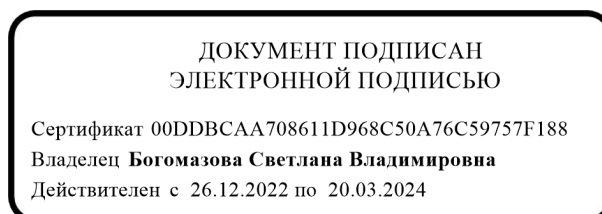
	Количество рассмотренных административными комиссиями административных протоколов с вынесением постановлений	Количество постановлений с назначением штрафов	Сумма взысканных штрафов по постановлениям, руб
2021	1061	499	297019,44
2022	822	459	255056,06
2023	459	156	139905,82
Итого	2342	1114	691981,32

Следует отметить, что из всех указанных случаев, в единичных случаях к административной ответственности привлекались должностные лица, а именно в 2021 и 2022 годах по 1 штрафу, в 2023 году – протоколы не составлялись; юридические лица к административной ответственности не привлекались. Также наблюдается ежегодная тенденция к снижению выявленных правонарушений по части 1 статьи 47 Закона Курской области № 1-ЗКО, что свидетельствует о достигнутых результатах предлагаемого регулирования и об отсутствии необходимости принятия акта.

Кроме того, в настоящее время в Государственную Думу Российской Федерации внесен законопроект № 299053-8 «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», предусматривающий установление для всех регионов единого времени запрета на шум с 23:00 до 7:00, а также определяющего единое время для шумных строительных работ — с 9:00 до 19:00 только в будни с обязательным перерывом с 13:00 до 15:00.

Таким образом, с учетом изложенного введение рассматриваемого регулирования является нецелесообразным.

Первый заместитель
министра



С.В. Богомазова