



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск,
Красная площадь, дом 6,
тел. (471-2) 70-82-05
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

05.09.2023 № 03.1-03/3665

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 20.08.2015 № 544-па «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 20.08.2015 № 544-па «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – проект акта), сообщает следующее.

Разработчик проекта акта – Министерство имущества Курской области (далее – разработчик, Министерство).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта – средняя.

Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: постановление Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па.

Проект акта подготовлен в целях приведения в соответствие с нормами действующего законодательства постановления Администрации Курской области от 20.08.2015 № 544-па «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов

на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Постановление № 544-па).

Проектом акта исключаются нормы о необходимости прилагать к заявлению о выдаче разрешения на использование земель или земельных участков для размещения сооружения связи копию санитарно-эпидемиологического заключения на размещение и эксплуатацию передающего радиотехнического объекта (далее - санитарно-эпидемиологическое заключение), которое выдается уже по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы и контрольных измерений интенсивности электромагнитного поля передающего радиотехнического объекта после его размещения. Согласно информации, разработчика, предоставление санитарно-эпидемиологического заключения является избыточным. Доводы разработчика проекта акта по данному вопросу являются обоснованными.

Проектом акта также устанавливается плата за использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, для размещения объектов, имеющих коммерческую направленность (далее – плата за использование). В настоящее время существует возможность разместить объект коммерческого назначения на землях и земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, безвозмездно, при этом, при размещении таких объектов на земельных участках на основании договора аренды взимается плата. Таким образом, согласно позиции разработчика, предоставление земель и земельных участков безвозмездно влечет потери бюджета. Кроме того, данный факт ставит в неравные условия предпринимателей, осуществляющих деятельность на земельных участках по договорам аренды, и предпринимателей, использующих земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно.

При подготовке проекта акта разработчиком соблюдены процедуры, предусмотренные пунктами 9-23 правил проведения оценки регулирующего воздействия.

На официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 31 мая 2023 года по 14 июня 2023 года, а также проекта акта и сводного отчета в срок с 17 июля 2023 года по 15 августа 2023 года.

О размещении уведомления о подготовке проекта акта и сводного отчета извещены: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРООО МСП «ОПОРА России», КРООО «Деловая Россия», КРООО «Союз предпринимателей», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области. Дополнительно о размещении материалов оповещен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области.

В рамках публичного обсуждения поступили замечания КРООО «Деловая Россия», КРООО «Союз предпринимателей» (информация размещена <https://kursk.pf/region/economy/page-388113/>).

Кроме того, Министерством экономического развития проведены дополнительные публичные обсуждения в период с 25 августа 2023 года по 31 августа 2023 года, в рамках которых поступили замечания от Министерства промышленности, торговли и предпринимательства Курской области, Министерства сельского хозяйства Курской области (информация размещена <https://kursk.pf/region/economy/page-388113/>).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, а также дополнительных публичных обсуждений Министерством экономического развития Курской области сделаны следующие выводы.

1. О наличии недостаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Представленным проектом акта предусматривается перечень объектов коммерческого использования, значительная часть которых имеет сезонную направленность, и расчет стоимости платы за использование.

В сводном отчете разработчиком:

- не представлены обоснования, на основании которых определен перечень объектов, затрагиваемый регулированием;

- не проанализированы альтернативные варианты решения обозначенной проблемы;

- отсутствует количественная оценка участников, затрагиваемых проектом регулирования;

- не представлен расчет выпадающих доходов регионального и муниципальных бюджетов при отсутствии платы за использование, а также дополнительные поступления в региональный и муниципальные бюджеты при введении рассматриваемого регулирования;

- представленные расчеты издержек предпринимателей от введения рассматриваемого правового регулирования не соответствуют нормативным правовым актам Курской области, а именно утвержденным удельным показателям кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу) на территории Курской области для сегмента «Предпринимательство» (решение комитета по управлению имуществом Курской области от 24.11.2021 № 01.01-17/1159) и коэффициентам вида разрешенного (функционального) использования земельных участков (постановление Администрации Курской области от 27.08.2018 № 691-па).

2. О наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

С учетом полученных в процессе дополнительных консультаций позиций исполнительных органов Курской области отдельные положения рассматриваемого проекта акта негативно отразятся на отдельных видах предпринимательской деятельности, а именно осуществляющих реализацию продуктов питания и сельскохозяйственной продукции с использованием палаток и лотков во время проведения сезонных ярмарок. Учитывая, что значительное количество сезонных ярмарок проводится с привлечением сельхозтоваропроизводителей, предприятий пищевой и перерабатывающей

промышленности районов без требования оплаты места размещения, представленная продукция реализуется по более доступной для населения Курской области цене, в сравнении с реализуемой крупными торговыми сетями.

Предлагаем исключить в абзаце 6 пункта 7 проекта изменений, которые вносятся в постановление Администрации Курской области от 20.08.2015 № 544-па (далее - проект изменений), положения, предусматривающие плату за размещение сезонных палаток и лотков, используемых при организации ярмарок, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции.

Также, в целях снижения финансовой нагрузки на начинающий бизнес предлагаем рассмотреть вопрос об установлении дополнительного понижающего коэффициента для начинающих предпринимателей (деятельность которых не превышает 2 лет) по всем видам объектов коммерческого использования, указанным в пункте 7 проекта изменений.

Обращаем внимание, что введение платы за использование земельных участков может привести к сокращению субъектов предпринимательской деятельности, в первую очередь осуществляющих коммерческую деятельность в рамках летнего периода. Данное обстоятельство может сказаться на сокращении поступлений в региональный бюджет в виде налога на прибыль, налога на профессиональный доход или при использовании иных режимов налогообложения.

Кроме того, предлагаем рассмотреть вопрос применения при расчете годового размера платы в формуле ($\Pi = \text{СрУПКС} * \text{Кви} * \text{Ка} * \text{Кчс}$) единого значения показателя Кви (коэффициент вида разрешенного (функционального) использования земельных участков) для вида разрешенного использования земельного участка «Предпринимательство», равного 0,0520, в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 27.08.2018 № 691-па.

В соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия, Министерству имущества Курской области необходимо доработать проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 20.08.2015 № 544-па «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», а также сводный отчет к нему и направить материалы в Министерство экономического развития Курской области для подготовки заключения.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 0F8A3695DDAC4AE3097D475EFD0ED3D9
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 23.12.2022 по 17.03.2024

Л.Г. Осипов

Павлова Н.С.
8(4712)330773
pavlova.econom@rkursk.ru