



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

29.12.2023 № 03.1-03/5584

Министерство строительства
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.03.2017 № 249-па»

Министерство экономического развития Курской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.03.2017 № 249-па» (далее – проект акта), сообщает следующее.

Разработчик проекта акта – Министерство строительства Курской области.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта – низкая.

Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 8 Правил проведения ОРВ, однако подлежит ОРВ в соответствии с пунктом 4 указанных Правил.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 21–41 Правил проведения ОРВ разработчиком соблюдены.

Уполномоченным органом проведен анализ результатов исследований, проведенных разработчиком, содержащихся в сводном отчете.

В рамках процедуры ОРВ на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок

с 30 ноября 2023 года по 14 декабря 2023 года. В соответствии с пунктом 14 Правил проведения ОРВ разработчиком принято решение об отказе в проведении публичных обсуждений идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (уведомления). О проведении публичных обсуждений по проекту акта и сводному отчету к нему были проинформированы Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Автономная некоммерческая организация «Центр «Мой бизнес» Курской области», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области.

Разработчиком, наряду с предложенным вариантом правового регулирования, рассмотрен вариант невмешательства государства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;
- по мнению разработчика, срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу правового регулирования (1 квартал 2024 года), таким образом отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;
- дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются;
- дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению разработчика, не предполагаются;
- дополнительные доходы, расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, рассчитаны разработчиком проекта акта;
- по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В процессе проведения ОРВ установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица, в отношении которых в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 396 Земельного кодекса Российской Федерации принято распоряжение Губернатора Курской области о предоставлении земельных участков без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализуемых с использованием бюджетных средств и (или) средств, привлеченных в соответствии с Правилами финансирования проектов с

использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2459 (далее - Правила, утвержденные Постановлением № 2459) и (или) юридические лица, реализующие решения о комплексном развитии территорий Курской области в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 66 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых в соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 396 Земельного кодекса Российской Федерации принято распоряжение Администрации Курской области о предоставлении земельных участков без проведения торгов – арендаторы земельных участков, находящихся в собственности Курской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (в настоящее время – 2 участника);

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в том, что размер арендной платы, рассчитанный на основании действующих значений коэффициентов вида разрешенного (функционального) использования земельных участков и значений коэффициентов дифференциации по видам деятельности арендаторов внутри одного вида функционального использования земельного участка, применяемых для определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Курской области влечет существенное удорожание объектов, создаваемых при реализации решений о комплексном развитии территорий Курской области и (или) проектов строительства объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения с использованием бюджетных средств и (или) средств, привлеченных в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением № 2459.

3. Принятие проекта акта обусловлено необходимостью предоставления мер поддержки юридическим лицам, с долей участия Курской области в уставном (складочном) капитале более пятидесяти процентов, осуществляющим освоение территорий, находящихся в государственной собственности Курской области, путем строительства объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения с использованием бюджетных средств и (или) средств, привлеченных в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением № 2459, а также реализующим решения о комплексном развитии территорий Курской области в виде определения арендной платы за земельный участок, находящийся в собственности Курской области, для вышеуказанных юридических лиц в размере 0,01 процента от кадастровой стоимости такого земельного участка.

Привлечение льготного финансирования для строительства и (или) реконструкции объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры при реализации на территории Курской области инвестиционных проектов, проектов жилищного строительства, а также на цели строительства и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, осуществляемое для обеспечения жилищного строительства и развития городской инфраструктуры существенно повлияет на достижение целей государственной программы Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 11 октября 2013 г. № 716-па.

Кроме того, в настоящее время внедрение и реализация механизма комплексного развития территорий является приоритетной задачей для всех субъектов Российской Федерации. Распоряжениями Администрации Курской области о комплексном развитии территорий № 698-ра от 08.09.2022, № 1149-ра от 14.12.2022, № 941-ра от 02.11.2022, установлены территории, а постановлением Администрации Курской области № 241-па от 16.03.2022 определены юридические лица, уполномоченные на реализацию решений о комплексном развитии территорий Курской области (далее – решения о КРТ).

По мере выполнении подготовительных этапов по исполнению решений о КРТ (проведение мероприятий по формированию земельных участков и постановке их на кадастровый учет, подготовка документации по планировке территории) возникла необходимость изменения подхода к взиманию арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Курской области с юридических лиц с долей участия Курской области в уставном (складочном) капитале более пятидесяти процентов.

Комплексный подход к развитию территорий путем реализации решений о КРТ будет способствовать исполнению региональных проектов, разработанных в целях обеспечения достижения показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, определенных Указами Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

4. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в снижении финансовой нагрузки на конечного потребителя – граждан Курской области путем изменения подхода к взиманию арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Курской области с юридических лиц с долей участия Курской области в уставном (складочном) капитале более пятидесяти процентов, реализующих решения о комплексном развитии территорий Курской области и (или) проекты строительства объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения с использованием бюджетных средств и (или) средств, привлеченных в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением № 2459.

5. Риски недостижения цели правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

6. Разработчиком рассчитан эффект от реализации вводимого регулирования на примере реализуемых в настоящее время проектов:

- проект развития городской инфраструктуры: «Детский сад на 280 мест, расположенный по адресу: г. Курск, проспект Надежды Плевицкой, кадастровый номер участка 46:29:102216:23» на земельном участке, находящимся в государственной собственности Курской области (расчет эффектов от реализации проекта по строительству детского сада). Исходя из расчета потери бюджета от снижения размера арендной платы за земельный участок с 2024 по 2031 годы составят 1,768 млн. рублей (ежегодно по 0,221 млн. рублей), при этом поступления от реализации данного проекта с начала его реализации (2022 год) по 2031 год в консолидированный бюджет прогнозируются в сумме 127,942 млн. рублей (без учета

арендных платежей за земельный участок в 2022-2023 годы в сумме 0,768 млн. рублей), таким образом бюджетный эффект составит 126,174 млн. рублей.

- проект по планировке территории в целях реализации решения о КРТ в г. Курске, в границах улицы Октябрьская, улицы Дубровинского. Исходя из представленных расчетов потери регионального бюджета при установлении арендной платы за земельный участок, находящийся в собственности Курской области в размере 0,01 процента от кадастровой стоимости с 2024 по 2027 год (период строительства) составят 14,756 млн. рублей (ежегодно по 3,689 млн. рублей), при этом поступления от реализации решения о КРТ (с 2024 по 2033 годы) в консолидированный бюджет прогнозируются в сумме 182,590 млн. рублей, таким образом бюджетный эффект составит 167,833 млн. рублей.

7. В рамках проведения публичных обсуждений поступили замечания от Курской региональной общественной организации «Союз предпринимателей» в части возникновения неравных условий для арендаторов земельных участков, которые осуществляют строительство объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения за счет собственных денежных средств и за счет средств областного или местного бюджетов. Данные замечания отклонены разработчиком акта, так как рассматриваемое регулирование не ограничивает круг арендаторов и распространяется, в том числе на арендаторов, осуществляющих освоение земельных участков, находящихся в государственной собственности, за счет собственных средств.

Иных замечаний от участников публичных обсуждений не поступало.

Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.03.2017 № 249-па» не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 0F8A3695DDAC4AE3097D475EFD0ED3D9
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 23.12.2022 по 17.03.2024