



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

21.04.2025 № 03.1-03/1567

Министерство по государственной
охране объектов культурного наследия
Курской области

№ 08.3-01.1-22/922 от 10.04.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1378-па «Об утверждении
Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием,
содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной
охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)
народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального)
значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской
области»

Министерство экономического развития Курской области,
как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный
орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области
«О внесении изменений в постановление Администрации Курской области
от 17.12.2021 № 1378-па «Об утверждении Положения о региональном
государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением,
использованием, популяризацией и государственной охраной объектов
культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской
Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных
объектов культурного наследия на территории Курской области» (далее – проект
НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки
настоящего заключения Министерством по государственной охране объектов
культурного наследия Курской области (далее – разработчик, Министерство),
сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области,
утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013

№ 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Курской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 14 марта 2025 года по 3 апреля 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.rf/region/economy/page-418392/>).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области. В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые отклонены разработчиком.

Основания отклонения замечаний, указанные в сводке предложений, признаны уполномоченным органом обоснованными. Иных замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

2. Проблемой, на решение которой направлено правовое регулирование, является отсутствие правовых оснований на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального

государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, выполняется в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Основной целью регулирования является приведение Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1378-па (далее – Положение) в соответствии с действующей редакцией Закона № 248-ФЗ.

Решение обозначенной проблемы иным способом, отличным от предлагаемого регулирования не представляется возможным. Вариант сохранения действующего регулирования (без вмешательства государства в решение проблемы) является неэффективным, так как повлечет нарушение положений, установленных Законом № 248-ФЗ, отсутствие снижения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Реализация рассматриваемого регулирования будет способствовать повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) на территории Курской области и обеспечение соблюдения установленных законных требований, недопущению причинения вреда охраняемым законом ценностям, вызванного нарушением обязательных требований. Отказ от проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, отмена категорирования объектов контроля, а также переход к профилактическим визитам позволит обеспечить соответствующую требованиям федерального законодательства административную нагрузку на контролируемых лиц при оптимальном использовании ресурсов надзорного органа, что позволит своевременно выявить угрозу охраняемым законом ценностям и интересам и предотвратить наступление или уменьшить последствия нарушения обязательных требований.

Проектом акта изменяется Положение путем внесения изменений в постановление Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1378-па.

Проектом НПА определяются:

- отказ от проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, отказ от отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечень и порядок проведения профилактических мероприятий, проводимых в рамках осуществления регионального контроля (надзора), в том числе проведение обязательного профилактического визита, который не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения;

- механизм обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в рамках досудебного обжалования.

Проектом НПА также устанавливается возможность использования мобильного приложения «Инспектор» при проведении профилактических визитов.

При осуществлении регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Министерство.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, является 1000 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (выездной проверки, документарной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2024 года – 64 412,8 рублей, количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (248/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 3067,28 рублей (64 412,8/21).

Таким образом, для выездной проверки (документарной проверки) с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 30 672,8 рубля (10 дн.*3067,28 руб.).

Вместе с тем для инспекционного визита (продолжительностью 1 рабочий день) расходы одного контролируемого лица на участие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия составят 2 459,4 рублей; для документарной проверки с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 24 594,5 рубля (10 дн.* 2 459,4 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Следует отметить, что проведение профилактических мероприятий, предусмотренных проектом НПА, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в области сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального или местного (муниципального) значения и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного статьей 66 Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Министерства, дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г. Осипов