



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство
транспорта и автомобильных дорог
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

31.03.2025 № 03.1-03/1272

На № 05.4-01-51-01/1119 от 12.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Курской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 17 февраля 2025 года по 7 марта 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-416757/>).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, а также иные участники регулирования, включая представителей предпринимательской деятельности (ООО «Грейнрус Агро», АО «Фатежское ДРСУ», АО «Курское пассажирское автотранспортное предприятие №1»).

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые учтены в полном объеме. Иных замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://t.me/orv46/96>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие правовых оснований на осуществление в Курской области регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Отсутствие рассматриваемого регулирования может повлечь негативные эффекты, связанные с угрозой жизни и здоровья граждан, а также причинением вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных положениями Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об

автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основной целью регулирования является законодательное регулирование в сфере на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Курской области, а также приведение Положения о региональном государственном контроле (надзоре) о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденная постановлением Правительства Курской области от 30.09.2021 № 1025-па (далее – Положение) в соответствии с действующей редакцией Закона № 248-ФЗ.

Реализация рассматриваемого регулирования будет способствовать повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) на территории Курской области и обеспечение соблюдения установленных законных требований, недопущению причинения вреда охраняемым законным ценностям, вызванного нарушением обязательных требований. Расширение видов профилактических визитов и изменение периодичности надзорных мероприятий, предусмотренных проектом НПА, позволит обеспечить соответствующую требованиям федерального законодательства административную нагрузку на контролируемых лиц при оптимальном использовании ресурсов надзорного органа, что позволит своевременно выявить угрозу охраняемым законом ценностям и интересам, и предотвратить наступление или уменьшить последствия нарушения обязательных требований.

Решение обозначенной проблемы иным способом, отличным от предлагаемого регулирования не представляется возможным. Вариант сохранения действующего регулирования (без вмешательства государства в решение проблемы) является неэффективным, так как повлечет нарушение положений, установленных Законом № 248-ФЗ, отсутствие снижения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Проектом акта утверждается новая редакция Положения путем внесения изменений в постановление Правительства Курской области от 30.09.2021 № 1025-па.

При осуществлении регионального контроля (надзора) применяется система оценки управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющая выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты. Проектом НПА предусмотрено проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Министерство.

Проектом НПА вносятся изменения в периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории

риска, а также устанавливается периодичность проведения обязательных профилактических визитов.

Кроме того, проектом НПА предусмотрены изменения в порядок проведения профилактических визитов, в том числе:

- по инициативе Министерства проводятся только обязательные профилактические визиты в отношении контролируемых лиц, отнесенных к высокой и средней категории риска или на основании поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, Губернатора Курской области;

- продлен срок проведения обязательного профилактического визита до десяти рабочих дней;

- предусмотрена возможность выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в случае их выявления в ходе проведения обязательного профилактического визита;

- устанавливается перечень контролируемых лиц, которые могут обратиться с заявлением о проведении профилактического визита;

- определены случаи принятия Министерством решения об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемых лиц.

В части досудебного обжалования проектом НПА предусмотрено следующее:

- расширен перечень обжалуемых в обязательном досудебном порядке решений и актов Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства в рамках контрольных(надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;

- сокращен срок рассмотрения жалоб до 15 рабочих дней;

- установлен срок рассмотрения жалоб на решение об отнесении объектов контроля к соответствующим категориям риска;

- дополнены требования к содержанию жалоб при их подаче в определенных случаях (наличие учетного номера в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, учетный номер объекта контроля в едином реестре видов контроля).

Проектом НПА также предусматривается дополнительное основание для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а именно уклонение от обязательного профилактического визита, устанавливается возможность использования мобильного приложения «Инспектор» при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических визитов, в том числе в рамках инспекционных визитов, выездных проверок.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Курской области. По оценке разработчика количества участников отношений составит 989 участников: 663 сельскохозяйственных предприятия; 288 объектов придорожного сервиса; 26 автотранспортных предприятий, 11 предприятий, осуществляющих ремонт и содержание автомобильных дорог Курской области.

В настоящее время всеми субъектами Российской Федерации разрабатываются аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре).

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (инспекционного визита, рейдового осмотра документарной проверки, выездной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2024 года – 64 412,8 рублей, количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (248/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 3067,28 рублей (64 412,8/21).

Таким образом, для инспекционного визита (продолжительностью 1 рабочий день) расходы одного контролируемого лица на участие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия составят 3067,28 рублей; для документарной или выездной проверки с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 30 672,8 рубля (10 дн.*3067,28 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Следует отметить, что проведение профилактических мероприятий, предусмотренных проектом НПА, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в области перевозок на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте, в дорожном хозяйстве и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного статьей 11.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- в размере 10 тысяч на должностных лиц;
- в размере от 30 тысяч до 100 тысяч руб. на юридических лиц.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Министерства дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

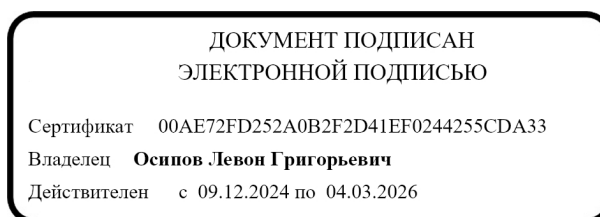
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области



Л.Г. Осипов