



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

30.01.2024 № 03.1-03/363

На № 03.2-01-51-01/160 от 17.01.2024

Министерство
транспорта и автомобильных дорог
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области «Об утверждении Порядка проведения проверок за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект приказа Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области «Об утверждении Порядка проведения проверок за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий» (далее – проект НПА, Порядок проведения проверок) и сводный отчет к нему, подготовленные и направленные для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения в период с 12 декабря по 27 декабря 2023 года. Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-393868/>).

2. Основные положения проекта НПА

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются транспортные организации и индивидуальные предприниматели, которым предоставлены субсидии из бюджета Курской области на основании нормативных правовых актов, устанавливающих порядок предоставления из областного бюджета субсидий, а также соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий, заключенных с Министерством. Количественная оценка участников регулирования не определена разработчиком.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как отсутствие нормативного регулирования проверок главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии, в отношении субъектов предпринимательской деятельности в части соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов.

Проект НПА подготовлен в соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающими наличие в нормативных правовых актах, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, положения об осуществлении в отношении получателей субсидий проверок главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления.

Кроме того, разделом III Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023

№ 1782 (вступили в силу с 1 января 2024 года), установлены требования к правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в части наличия положений, регламентирующих осуществление контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение (далее – Общие требования к НПА).

Пунктом 1.6 сводного отчета определена цель регулирования, как оказание мер поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которым предоставлены субсидии на основании нормативных правовых актов, устанавливающих порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий, а также соглашений об их предоставлении. Однако положения раздела 5 сводного отчета к проекту НПА противоречат обозначенным ранее целям регулирования.

Разработчиком установлен срок достижения заявленной цели – «31 декабря 2023 года», что противоречит более поздним срокам и условиям вступления в силу рассматриваемого проекта НПА. Также обозначенные цели регулирования, в частности в отношении субсидий, выданных до 1 января 2024 года, являются уже достигнутыми за счет реализации ранее принятых порядков реализации субсидий и заключенных соглашений в рассматриваемой сфере деятельности.

Индикаторы достижения цели правового регулирования, в соответствии с Правилами проведения ОРВ для низкой степени регулирования, разработчиком не определены.

Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Курской области; КРООО «Деловая Россия»; КРОО «Союз предпринимателей», ТПП Курской области, АО «Суджаавтотранс»; ИП Цвиров А.В, ООО «АТЭЛ», ООО «Кореневское АТП», ООО «Рыльская автоколонна 1772».

В ходе проведения обсуждения поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые полностью учтены разработчиком. В представленном проекте НПА также были полностью учтены замечания, поступившие от прокуратуры Курской области. Замечания от КРОО «Союз предпринимателей» о нецелесообразности принятия проекта НПА были отклонены разработчиком.

Уполномоченным органом с 19.01.2024 по 25.01.2024 проводились дополнительные консультации, в период которых не поступили замечания и предложения. Также было проведено заседание комиссии по координации совершенствования регуляторной политики в Курской области, на котором было принято решение о невозможности принятия проекта НПА в действующей редакции.

3. Позиция уполномоченного органа, направленная на улучшение качества проекта НПА

В целях решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА предлагается определить порядок и особенности проведения проверок за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления

субсидий путем проведения плановых и внеплановых документарных проверок (далее – проверки).

3.1. Проверки проводятся в целях оценки деятельности и действий (бездействий) получателей субсидий по достижению целей, порядка и условий предоставления субсидий.

Основными задачами проверок являются:

– оценка полноты реализации мероприятий получателями субсидий, предусмотренных соглашениями;

– оценка достижения получателями субсидий значений результатов предоставления субсидий, показателей и плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидий (контрольных точек);

– контроль за соблюдением получателями целей, порядка и условий предоставления субсидий.

Следует отметить, что согласно пункту 6 Общих требований к НПА в нормативном правовом акте, регулирующем предоставление субсидий, указываются положения, предусматривающие проведение мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидий, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидий (контрольная точка), главным распорядителем бюджетных средств в порядке и по формам, которые установлены порядком проведения мониторинга достижения результатов.

Таким образом, основные задачи указанных в проекте НПА проверок частично совпадают с задачами мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии, определенными Общими требованиями к НПА, а также приказом Минфина России от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

При этом абзацем 2 пункта 6 Общих требований к НПА предусмотрено, что мониторинг достижения целей результатов предоставления не проводится в отношении субсидий, направленных на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат, при условии наличия достигнутого результата предоставления субсидии и единовременного предоставления субсидии.

3.2. Разделом II Порядка проведения проверок предусмотрено проведение плановых проверок, на основании утвержденного плана, в отношении всех получателей субсидий, но не позднее 3 лет с момента получения ими субсидии. При этом не установлено минимальное количество плановых проверок в отношении одного получателя субсидий в установленный период.

3.3. Проектом НПА отдельно определены предмет проверок (пункт 1.5 Порядка проведения проверок), предмет документарной проверки (пункт 2.6) и предмет внеплановой проверки (пункт 2.7). При этом все проверки, предусмотренные проектом НПА, являются документарными, что требует установления единого предмета.

Отмечаем также, что факт осуществления деятельности получателей субсидий в соответствии с целями, порядком и условиями предоставления субсидий из областного бюджета не может являться предметом контроля и выявляется в процессе мониторинга за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и обеспечения прослеживаемости достижения результатов предоставления субсидий (пункт 1.5 Порядка проведения проверок).

Порядком проведения проверок предусмотрено, что документарная проверка проводится по месту нахождения Министерства (пункт 2.1 Порядка проведения проверок) и при проведении проверки Министерство не вправе требовать у получателя субсидий документы или сведения, не относящиеся к предмету проверки (пункт 3.6).

При проведении проверки вместе с копией правового акта о проведении проверки субъекту проверки направляется запрос о представлении документов и материалов, необходимых для достижения целей и задач проверки. При этом, рассматриваемым проектом НПА не предусмотрен перечень документов, предоставляемых получателями субсидий в Министерство для проведения документарной проверки, как плановой, так и внеплановой. Согласно пункту 2.6 Правил проведения проверок документарная проверка проводится на основании документов, используемых при осуществлении деятельности получателя субсидии, отчетной документации о результатах деятельности получателя субсидии, а также материалов по ранее проведенным проверкам (выявленные несоответствия, нарушения требований законодательства в деятельности получателя субсидии, документы по устранению получателем субсидии нарушений, указанных в акте ранее проведенной проверки). Таким образом, на подготовку необходимого пакета документов получателем субсидий будет затрачено от 1 до 8 часов рабочего времени, что, с учетом средней заработной платы за январь-октябрь 2023 года в Курской области по отрасли «транспортировка и хранение» в размере 50635,5 рублей, повлечет издержки в сумме от 301,4 рублей до 2 411,2 рублей.

3.4. Предметом внеплановых проверок является соблюдение получателями субсидий целей, порядка и условий предоставления субсидий, устранение нарушений, выявленных в ходе ранее проведенной проверки. Однако, пунктом 4.7 Порядка проведения проверок предусмотрено, что в случае выявления при проведении проверки получателем субсидии нарушений целей, порядка и условий предоставления субсидий (как плановой, так и внеплановой) Министерство направляет получателю субсидии требование о возврате субсидии. Таким образом, проведение повторных проверок с целью выявления устранения нарушений является излишним.

3.5. В приложении № 1 к Порядку проверок предусмотрены результаты встречной проверки, однако проект НПА не содержит определение, цели, задачи и основания проведения данного мероприятия. Наличие в содержании проекта НПА данной неопределенности может трактоваться участниками регулирования неоднозначно и указывать на наличие коррупциогенного фактора.

3.6. Исходя из Общих требований к НПА вопрос установления процедуры контроля, непосредственно затрагивающий права субъектов предпринимательской деятельности, должен быть урегулирован нормативным актом, утверждающим порядок предоставления соответствующих субсидий. Приказ исполнительного органа должен содержать исключительно процедурные моменты проведения проверок относительно внутреннего взаимодействия между структурными подразделениями органа власти, и не устанавливать обязанности для получателей мер поддержки, не предусмотренные утвержденными порядками предоставления субсидий.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- в проекте акта содержатся положения:

вводящие и способствующие введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Таким, образом считаем, что проект НПА не может быть принят в предложенной редакции без устранения изложенных замечаний.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 0F8A3695DDAC4AE3097D475EFD0ED3D9
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 23.12.2022 по 17.03.2024