



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,

Моковская, 11а,

тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

25.04.2025 № 03.1-03/1629

Министерство природных ресурсов
Курской области

На № 05.5-02-07/2982 от 03.04.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Министерства природных ресурсов Курской области «Об утверждении порядка обращения с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов на территории Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект приказа Министерства природных ресурсов Курской области «Об утверждении порядка обращения с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов на территории Курской области» (далее – проект НПА, Порядок проведения конкурс) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА

обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 25, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 20 февраля по 3 марта 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 5 марта по 2 апреля 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.ru/region/economy/page-417384/>, <https://kursk.pf/region/economy/page-418084/>).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: КРООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», РООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, КРОО «Союз предпринимателей», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области», КРОО «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Агросоюз Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, АО «Спецавтобаза по уборке г. Курска», АО «ППО «Старково».

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания, которые учтены разработчиком частично. Частичное отклонение замечаний признается обоснованным. Иных замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://t.me/orv46/101>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Основные положения проекта НПА

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие в настоящее время нормативного регулирования обращения с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов на территории Курской области.

Наличие обозначенной проблемы создает условия для неконтролируемого обращения с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов на территории Курской области.

Причина возникновения проблемы: отсутствие действующего Порядка обращения с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов на федеральном уровне.

Вместе с тем отходы строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов на территории Курской области включены в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, с помощью которого осуществляется ведение государственного реестра объектов размещения отходов в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Кроме того, в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 9 августа 2024 года № 9 чрезвычайная ситуация, возникшая с 7 августа 2024 года на территории Курской области, обусловленная атакой на регион со стороны вооруженных сил Украины, отнесена к чрезвычайной ситуации федерального характера с установлением федерального уровня реагирования.

По исполнению указаний Национального антитеррористического комитета в Курской области с 9 августа 2024 года в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» введен режим контртеррористической операции.

В связи с вышеизложенным, а также ввиду наличия на территории Курской области поврежденных, разрушенных зданий и сооружений, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности и охраны окружающей среды необходимо использование единого механизма, регулирующего обращение с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов на территории Курской области.

Основная цель предлагаемого регулирования: принятие правового механизма, регулирующего обращение с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов на территории Курской области.

В целях установления правового механизма, регулирующего обращение с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов, и решения обозначенной проблемы разработан проект НПА, соответствующий требованиям федеральных и региональных нормативных правовых актов, включающий:

- общие требования к обращению с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов;
- требования к объектам образования отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов;
- порядок ведения реестра отходопроизводителей отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов на территории Курской области, реестра отходополучателей отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов;

- порядок транспортировки отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов;
- требования к объектам приема отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов;
- требования к обращению с отдельными видами отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов;
- ответственность за нарушение порядка обращения с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов.

Перечень документов, указанный в рассматриваемом проекте акта, предоставляемый отходопроизводителями и отходополучателями, не является избыточным и соответствует требованиям действующих нормативных правовых актов.

Решение проблемы иным способом не предусмотрено действующим законодательством. Невмешательство государства (сохранение действующего способа регулирования) не позволит достичь заявленные цели регулирования.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются 120 юридических лиц, имеющих лицензию по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Следует ответить, что заявленная цель предлагаемого правового регулирования определена не объективно и не соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации.

Введение регулирования в сфере обращения с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов должно быть направлено на охрану окружающей среды и обеспечение нормативного уровня санитарно-эпидемиологической обстановки.

С учетом отсутствия возможности осуществления контроля (надзора) за исполнением обязательных требований, изложенных в проекте НПА, а также ввиду невозможности привлечения виновных лиц к ответственности за нарушение обязательных требований цель правового регулирования не может быть достигнута.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый отходополучателями, не содержат избыточных требований

и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования¹.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет издержки, связанные с подачей заявления о включении в реестр отходополучателей с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов – 16 чел/час., заявление на получение талона на транспортирование отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов на территории Курской области – 16 чел/час. в сумме 12300,8 рублей (384,4*32) в расчете на одного участника регулирования.

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2024 года – 64 412,8 рублей, количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (248/12), количество рабочих часов в месяц – 168 ч (21*8)), средняя стоимость часа работы 384,4 рублей (64 412,8/168).

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются; ведение реестра отходополучателей планируется осуществлять в рамках текущей деятельности Министерства природных ресурсов Курской области.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ), а также нормы пункта 2.6 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области» (далее – Порядок), в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

Таким образом, проект НПА не соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ, в том числе принципу *открытости и предсказуемости*.

В нарушение абзаца второго пункта 2.5 Порядка срок действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере обращения

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов, не устанавливается.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- рассматриваемое регулирование не соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ, а также положениям Порядка.

Министерству природных ресурсов Курской области необходимо доработать проект НПА с учетом замечаний, изложенных в разделах 2 и 3 настоящего заключения и обеспечить выполнение принципов установления обязательных требований, а также доработать сводный отчет в части установления актуальной проблемы, объективных целей регулирования и индикативных показателей достижения целей регулирования.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г. Осипов