



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

14.12.2023 № 03.1-03/5283

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области «О внесении изменений в Закон Курской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов»

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), рассмотрев проект закона Курской области «О внесении изменений в Закон Курской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов» (далее – проект акта), сообщает следующее.

Разработчик проекта акта – Министерство экономического развития Курской области.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта – средняя.

Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (подпункт б) пункта 6 Правил проведения оценки регулирующего воздействия).

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 21–41 Правил проведения ОРВ разработчиком соблюдены.

В рамках процедуры ОРВ проведен анализ результатов исследований, проведенных разработчиком, содержащихся в сводном отчете.

В целях проведения публичных обсуждений на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования в срок с 24 октября 2023 года по 2 ноября 2023 года, а также в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 10 ноября 2023 года по 1 декабря 2023 года. О проведении публичных обсуждений были проинформированы Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРООО МСП «ОПОРА России», КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», АНО «Центр «Мой бизнес», РО РСПП в Курской области, Курской отделение Ассоциации молодых предпринимателей Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области. Замечаний от участников публичных обсуждений по проекту акта и сводному отчету в адрес Министерства экономического развития Курской области не поступало.

На этапе публичного обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, с учетом поступивших предложений от КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий, разработчиком определен предложенный вариант правового регулирования.

В процессе подготовки заключения обОРВ проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;

- по мнению разработчика, срок достижения заявленной цели – по итогам 2024 года, планируется разработка механизма мониторинга достижения заявленных целей регулирования;

- дополнительные доходы и расходы для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, по мнению разработчика, не прогнозируются;

- дополнительные доходы, расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, прогнозируются с 2026 года и последующие годы в сумме 9 млн. рублей ежегодно.

В процессе проведения ОРВ установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

юридические лица, планирующие создание объектов или реализацию проектов в соответствии с требованиями Закона – до 10 субъектов ежегодно;

исполнительные органы Курской области, осуществляющие координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли – до 5 органов власти в зависимости от объекта или проекта.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование, заключается в том, что в настоящее время имеют место случаи, когда юридические лица, получившие земельные участки в аренду без проведения торгов для создания на них объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения (далее – объекты) или реализации масштабных инвестиционных проектов (далее – проекты) на основании распоряжения Губернатора Курской области в соответствии с требованиями Закона Курской области от 22.06.2015 г. № 58-ЗКО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов» (далее – Закон № 58-ЗКО), после получения земельного участка в аренду не занимаются созданием запланированного объекта или реализацией проекта, в результате чего участок не используется и не может использоваться другими заинтересованными инвесторами. Также фактически созданные объекты или реализованные проекты на земельных участках, предоставленных в аренду без проведения торгов, могут не соответствовать критериям, установленным Законом № 58-ЗКО.

3. Цель проекта акта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в повышении ответственности юридических лиц, получивших земельные участки без проведения торгов, за нарушение законодательства Курской области и создание объектов или реализацию проектов, не соответствующих критериям, установленным Законом № 58-ЗКО. Также рассматриваемое регулирование соответствует целям государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области» и целям подпрограммы 1 «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Курской области» по созданию благоприятного предпринимательского климата.

4. Достижение целей регулирования предлагается за счет установления новой обязанности по заключению соглашения между Правительством Курской области и юридическим лицом о создании объекта или реализации проекта на земельном участке, полученном в аренду без проведения торгов. Ожидаемый результат: сокращение не менее чем на 70% числа случаев, когда на земельном участке, предоставленном в аренду без торгов, не были созданы объекты или реализованы проекты, или созданные объекты и реализованные проекты не соответствовали критериям, установленным Законом № 58-ЗКО.

Кроме того, проектом акта конкретизируются объекты, предназначенные для обеспечения социальных нужд населения, культурно-досуговой деятельности, а также для обеспечения населения услугами здравоохранения, а также объекты коммунального хозяйства, бытового обслуживания, предназначенные для проживания граждан, обслуживания населения, а также промышленные и иные объекты, попадающие под действие Закона № 58-ЗКО.

5. Риски недостижения цели правового регулирования разработчиком определены как незначительные и заключаются в вероятности отказа юридического лица от заключения соглашения с Правительством Курской области о создании объекта или реализации проекта.

6. Разработчиком определен индикативный показатель достижения целей регулирования: количество соглашений, заключенных юридическими лицами с Правительством Курской области о создании объекта или реализации проекта по отношению к общему числу обращений юридических лиц по вопросу подтверждения соответствия планируемых к созданию объектов или планируемых к реализации проектов.

Механизм мониторинга достижения заявленных целей регулирования и методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования будут установлены в постановлении Губернатора Курской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Курской области от 21.06.2017 г. № 192-пг «О мерах по реализации Закона Курской области от 22 июня 2015 года № 58-ЗКО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов».

7. Расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, так как дополнительные функции, связанные с исполнением новых норм проекта закона, будут осуществляться в пределах общей численности и фонда оплаты труда, установленных для соответствующих исполнительных органов Курской области.

8. Дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с введением предлагаемого правового регулирования и осуществлением новых функций, не предполагаются.

9. В рамках проведения публичных обсуждений по проекту акта и сводного отчета замечания от участников публичных обсуждений не поступили.

Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта закона Курской области «О внесении изменений в Закон Курской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов» разработчиком проекта акта

определено достаточное обоснование выбора предлагаемого способа решения обозначенной проблемы.

Министерством экономического развития Курской области, как уполномоченным органом по ОРВ, не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 0F8A3695DDAC4AE3097D475EFD0ED3D9
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 23.12.2022 по 17.03.2024