МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 13.11.2026 № 275-О

г. Курск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Курской области от 19 марта 2025 года № 208-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» (в редакции постановлений Правительства Курской области от 16.05.2025 № 362-пп, от 02.06.2025 № 397-пп, от 05.06.2026 № 473-пп) ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области от 19.12.2025 № 110-ОД «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра экономического развития, занятости населения и туризма Курской области Денисова Сергея Валерьевича.

Министр экономического развития,
занятости населения и туризма
Курской области Л.Г. Осипов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
экономического развития, занятости
населения и туризма Курской
области

от 13.11.2026 № 275-О

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Курской области от 19 марта 2025 года № 208-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» (в редакции постановлений Правительства Курской области от 16.05.2025 № 362-пп, от 02.06.2025 № 397-пп, от 05.06.2026 № 473-пп)
Разработчик программы	Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области (далее – Министерство)
Цели программы	1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3) создание условий для доведения обязательных требований

	до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
Задачи программы	1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; 3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных объектов и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; 4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5) повышение квалификации кадрового состава, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора); 6) создание системы консультирования подконтрольных объектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 7) другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы
Срок реализации программы	2026 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2) увеличение доли законопослушных подконтрольных объектов; 3) развитие системы профилактических мероприятий; 4) внедрение различных способов профилактики; 5) разработка и внедрение технологий профилактической работы; 6) разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных объектов; 7) обеспечение квалифицированной профилактической работы; 8) повышение прозрачности контрольно-надзорной

	деятельности; 9) уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; 10) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; 11) обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными объектами; 12) мотивация подконтрольных объектов к добросовестному поведению

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристкой деятельности» (далее – Федеральный закон о туристской деятельности) и принимаемыми в соответствии с Федеральным законом о туристской деятельности нормативными правовыми актами.

По состоянию на 13 ноября 2026 г. в Курской области аттестацию прошли 55 экскурсоводов, сведения о них включены в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков. В Единый реестр объектов классификации в сфере туристской индустрии включено 82 объекта.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, утвержденным постановлением Правительства Курской области от 19.03.2025 № 208-пп (далее – Положение).

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации настоящей программы являются:

1) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных объектов;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных объектов;

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных объектов;

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Информирование

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты

контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный (надзорный) орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики осуществляется Министерством путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, а также выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется Министерством в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, который подготавливается не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, и утверждается приказом руководителя контрольного (надзорного) органа до 12 марта.

Данный доклад размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» не позднее 3 рабочих дней со дня его утверждения.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявление предостережения осуществляется Министерством в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или

приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов, сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.

Информирование контролируемых лиц об объявленном предостережении осуществляется в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в отношении этого предостережения возражение, в том числе посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных (муниципальных) услуг (функций)».

Возражение должно содержать:

1) фамилию, имя и отчество (при наличии), сведения о месте жительства контролируемого лица – физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения контролируемого лица – юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ;

2) сведения о предостережении и должностном лице, направившем такое предостережение;

3) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с предостережением (с приложением подтверждающих указанные доводы сведений и (или) документов).

Возражение направляется контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Министерство, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства, либо иными указанными в предостережении способами.

В случае получения от контролируемого лица возражения Министерство в течение 15 рабочих дней со дня поступления такого возражения в контрольный (надзорный) орган рассматривает обоснованность возражения и по результатам рассмотрения принимает одно из следующих решений:

1) об отмене предостережения;

2) об оставлении предостережения без изменения.

Ответ о результатах рассмотрения возражения, подписанный должностным лицом контрольного (надзорного) органа, направляется контролируемому лицу не позднее дня, следующего за днем принятия решения, в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в возражении (в случае подачи возражения на электронную почту), или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в возражении (в случае подачи возражения на бумажном носителе).

Консультирование

Консультирование контролируемых лиц осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей, направленных в том числе посредством Единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций), без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия.

Уполномоченные должностные лица предоставляют консультирование по следующим вопросам:

1) применение обязательных требований, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с Положением, содержание и последствия их несоблюдения;

2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;

3) осуществление регионального государственного контроля (надзора);

4) порядок обжалования решений должностных лиц уполномоченного органа, их действий (бездействия).

Консультирование в письменной форме по указанным вопросам осуществляется Министерством в случае поступления от контролируемого лица запроса о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (пять и более), поступивших в течение календарного года, осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного Министром, без указания в таких разъяснениях сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом Министерством.

Профилактические визиты

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы уполномоченным должностным лицом по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащему ему объекту контроля, из числа требований, соблюдение которых включено в предмет регионального государственного контроля, а

уполномоченное должностное лицо осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Обязательный профилактический визит в рамках регионального государственного контроля проводится в случаях, предусмотренных статьей 52^1 Федерального закона № 248-ФЗ, и может быть проведен не более одного раза в год.

В случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 52^1 Федерального закона № 248-ФЗ, обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, представивших уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в отношении вида деятельности по предоставлению гостиничных услуг, а также услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания, или контролируемых лиц, сведения о которых включены в реестр классифицированных средств размещения. Обязательный профилактический визит в указанном случае проводится не позднее шести месяцев с даты представления такого уведомления.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица проводятся в соответствии со статьей 52^2 Федерального закона № 248-ФЗ. Профилактический визит может быть проведен по заявлению контролируемого лица, если такое контролируемое лицо соответствует требованиям, указанным в части 1 статьи 52^2 Федерального закона № 248-ФЗ. Заявление о проведении профилактического визита подается контролируемым лицом в Министерство посредством единого портала государственных и муниципальных услуг и рассматривается Министерством в течение 10 рабочих дней.

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Информирование контролируемых лиц о проведении профилактического визита осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

Министерство осуществляет учет профилактических визитов.

План-график профилактических мероприятий по реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения / периодичность проведения	Способ проведения мероприятия	Ответственные исполнители
1	Информирование	В течение 1 месяца после вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты, но не реже одного раза в год	Информирование субъектов регионального государственного надзора по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ	Управление государственного регулирования в сфере туризма
2	Консультирование	Постоянно	Консультирование подконтрольных субъектов осуществляется Министерством в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ по телефону, посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия. Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей, направленных в том числе посредством Единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций), без взимания платы.	Управление государственного регулирования в сфере туризма

			Запись на консультирование и осуществление письменного консультирования может производиться с использованием Единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций), в письменной форме консультирование осуществляется в случае поступления от контролируемого лица запроса о предоставлении письменного ответа.	
3	Профилактический визит	При наличии оснований, установленных статьями $52\text{-}52^2$ Федерального закона № 248-ФЗ	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор». В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, из числа требований, соблюдение которых включено в предмет регионального государственного контроля (надзора) согласно Положению, а должностное лицо, осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом	Управление государственного регулирования в сфере туризма

			обязательных требований. Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.	
4	Обобщение правоприменительной практики	Утверждается не позднее 12.03.2026, не реже одного раза в год	Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными объектами в целях недопущения таких нарушений подготавливается не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом руководителя контрольного (надзорного) органа до 12 марта и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» не позднее 3 рабочих дней со дня его утверждения.	Управление государственного регулирования в сфере туризма
5	Объявление предостережения	При выявлении признаков нарушений обязательных требований	Выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в порядке предусмотренным ст. 21, ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.	Управление государственного регулирования в сфере туризма

ГРАФИК
проведения обязательных профилактических визитов (ОПВ) в 2026 году

№ п/п	Наименование и тип средства размещения	Номер реестровой записи / ИНН	Собственник	Адрес места нахождения	Месяц проведения ОПВ	Дата внесения в реестр ФСА
1.	«Воронцовский дворик», гостиница	С462026026340 / 461100449778	ИП Воронцов Сергей Сергеевич	Курский район, с. Беседино, зд. 102к	ноябрь	01.06.26
2.	Мотель «Веретенино», гостиница	С462026027824 / 463309267660	ИП Ильин Михаил Александрович	Железногорский район, с. Веретенино, ул. Придорожная, зд. 1	ноябрь	09.07.26
3.	«Ателика Гранд Рахоль», гостиница	С462026028682 / 2308216278	ООО «Родные курорты»	Курчатовский район, с. Дичня, ул. Урочище Рахоль, зд. 13/1, зд. 13/2	декабрь	20.08.26
4.	Гостиница «Уют», гостиница	С462026028989 / 462902321340	ИП Малыхина Людмила Станиславовна	г. Курск, ул. Пучковка, зд. 19Е	декабрь	03.09.26
5.	«Камень Глэмпинг», база отдыха	С462026029120 / 4600002769	ООО «Атора»	Поныровский район, Горяйновский сельсовет	декабрь	09.09.26

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В срок до 01.02.2027 осуществляется подготовка отчета об оценке эффективности реализации программы профилактики.

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается по следующим формулам:

1) Q1 = Пр / (Ин + Пв+ Об)

Q1- Коэффициент соотношения количества направленных предостережений к общему количеству проведенных профилактических мероприятий программы:

Пр – количество выданных предостережений;

Ин – количество проведенных информирований;

Пв – количество проведенных профилактических визитов;

Об – количество обобщений правоприменительной практики.

Q1 < 1 – отлично;
Q1 = 1 – удовлетворительно;
Q1 > 1 – неудовлетворительно.

2) Q2 = КНМ / (Пр + Ин + Пв+ Об)

Коэффициент соотношения количества контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения обязательных требований к общему количеству проведенных профилактических мероприятий программы:

КНМ – количество контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения обязательных требований;

Пр – количество выданных предостережений;

Ин – количество проведенных информирований;

Пв – количество проведенных профилактических визитов;

Об – количество обобщений правоприменительной практики.

Q2 < 1 – отлично;
Q2 = 1 – удовлетворительно;
Q2 > 1 – неудовлетворительно.