



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru
28.03.2025 № 03.1-03/1226

Министерство
сельского хозяйства
Курской области

На № 05.1-11-14/1797 от 28.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – Министерство, разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 11 марта по 17 марта 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-418151/>).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также иные участники регулирования, включая представителей предпринимательской деятельности. Замечаний от участников публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие возможности оказания мер поддержки в виде субсидий индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями либо осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции и продукции их переработки, на возмещение части затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении со студентами агровузов и иных вузов (далее – возмещение части затрат).

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели или организации, осуществляющие деятельность на сельских территориях, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) независимо от организационно-правовой формы либо осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции и продукции их переработки, указанной в перечнях, утвержденных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – индивидуальные предприниматели и организации, получатели субсидий).

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом НПА предлагается утвердить порядок предоставления субсидий указанным индивидуальным предпринимателям и организациям на возмещение части затрат.

Цель проекта НПА: оказание мер господдержки индивидуальным предпринимателям и организациям на возмещение части затрат за счет средств областного и федерального бюджетов.

Проект НПА разработан с учетом положений Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам,

индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования) и в соответствии Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Результатом предоставления субсидии является количество направленных на обучение граждан Российской Федерации для сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции, на сельских территориях.

Реализация данного мероприятия будет способствовать повышению уровня занятости сельского населения, привлечению и закреплению на сельских территориях квалифицированных специалистов.

Отбор получателей субсидии осуществляется на конкурентной основе способом запроса предложений исходя из соответствия участников отбора категориям и очередности поступления заявок на участие в отборе.

Отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

Объявление о проведении отбора получателей субсидий формируется Министерством в системе «Электронный бюджет» и размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Единый портал) в соответствии с установленными требованиями

Субсидии предоставляются победителям отбора на возмещение части фактически понесенных в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующем году предоставления субсидии, затрат:

по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении со студентами агровузов, в размере 90 процентов от фактических затрат;

по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении со студентами иных вузов, в размере 30 процентов от фактических затрат.

Проект НПА предусматривает положения, которые устанавливают содержание обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов в части:

установления требований, которым должны соответствовать получатели субсидий в соответствии с Общим требованиям;

наличия затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении со студентами агровузов либо иных вузов по образовательным программам, установленным проектом НПА;

осуществления деятельности на сельских территориях, определенных постановлением Администрации Курской области от 23.12.2019 № 1320-па «О реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Курской области»;

наличия статуса сельскохозяйственного производителя или осуществления производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции и продукции их переработки;

предоставления согласия получателей субсидий на осуществление в отношении него проверки Министерством соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации;

предоставления документов для получения субсидии в полном объеме и в соответствии с требованиями, установленными проектом НПА;

подтверждения достоверности представленной информации;

заключения с Министерством соглашения о предоставлении субсидии в системе «Электронный бюджет»;

наличия у лица, уполномоченного на подписание соглашения в системе «Электронный бюджет», усиленной квалифицированной электронно-цифровой подписи;

подготовки отчетности о достижении значений результата предоставления субсидии с использованием системы «Электронный бюджет».

Содержание и порядок реализации полномочий Министерства в отношениях с указанными субъектами изменяются в части осуществления следующих функций:

установление порядка проведения отбора получателей субсидий, включая установление сроков размещения объявления о проведении отбора получателей субсидий на Едином портале;

регистрация заявления о предоставлении субсидии;

контроль за правильностью оформления и полнотой предоставленных документов в определенные проектом НПА сроки;

подготовка и отправка (при необходимости) уведомления с указанием причин отказа в предоставлении субсидий, требований о возврате субсидий;

признание отбора несостоявшимся, проведение дополнительного отбора, распределение субсидии без повторного проведения отбора в предусмотренных проектом случаях;

формирование объявления об отмене отбора и его размещение на Едином портале и информирование заявителей об отмене отбора;

формирование и утверждение протокола подведения итогов отбора;

рассмотрение заявок, проверка участников отбора на соответствие указанным требованиям и формирование рейтинга победителей отбора по результатам ранжирования поступивших заявок в пределах объема распределяемой субсидии;

формирование протокола подведения итогов отбора получателей субсидий и его размещение на Едином портале;

принятие и проверка отчетности в определенные проектом сроки.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования¹.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления в сумме 1724,52 рубля на комплект документов (410,6*4,2).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: подготовка заявки (отчета) – 2 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час., заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час., получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час., организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час., подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час. (итого: 4,2 чел./час.)

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-декабрь 2024 года – 68975,3 рублей, количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (248/12)), количество рабочих часов в месяц – 168 ч (21*8), средняя стоимость часа работы 410,6 рублей (68975,3/168).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. рублей, а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. рублей.

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение выпадающих доходов субъектов регулирования, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на достижение поставленных целей.

Источниками финансового обеспечения расходных обязательств Министерства по предоставлению субсидий являются средства федерального бюджета, предоставленные Курской области в форме субсидии, и средства областного бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов, предусмотренных в установленном порядке Министерству.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

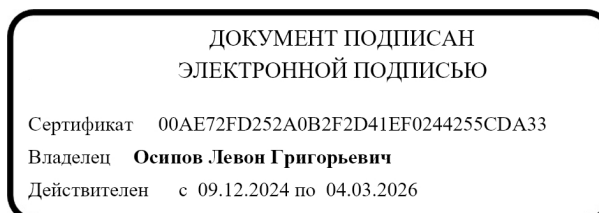
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области



Л.Г. Осипов