



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

28.06.2024 № 03.1-03/2375

На № 07.5-21/293 от 11.06.2024

Отдел по обеспечению
деятельности комиссии по делам
несовершеннолетних и защите
их прав Правительства
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Курской области
«О внесении изменений в Закон Курской области «Об административных
правонарушениях в Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Курской области «О внесении изменений в Закон Курской области «Об административных правонарушениях в Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, разработанные и направленные для подготовки настоящего заключения Отделом по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязанности, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 9 апреля по 17 апреля 2024 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 13 мая по 7 июня 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» <https://kursk.ru/region/economy/page-401423/>, <https://kursk.ru/region/economy/page-402790/>.

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Курской области, КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «ТПП Курской области», Общественная палата Курской области. Замечаний и предложений от участников публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

2. Основные положения проекта НПА

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как выявление на территории муниципальных образований Курской области случаев вовлечения несовершеннолетних в употребление алкоголя и никотинсодержащей продукции, а также заболевания лиц, не достигших возраста 18 лет, от употребления сжиженного углеводородного газа. Одной из причин возникновения проблем, по мнению разработчика, является отсутствие административной ответственности за розничную продажу несовершеннолетним приборов, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Проект НПА разработан в целях приведения Закона Курской области от 4 января 2003 года № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» (далее – Закон № 1-ЗКО) в соответствие с Законом Курской области от 17 сентября 2010 года № 82-ЗКО «О мерах по недопущению нахождения детей в местах, где им может быть причинен вред», а также Законом Курской области от 20 ноября 2023 года № 101-ЗКО «О запрете на территории Курской области розничной продажи несовершеннолетним приборов, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан и вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа».

В целях решения указанных проблем проектом НПА предлагается дополнить Закон № 1-ЗКО следующими положениями:

- расширение перечня общественных мест, в которых не допускается нахождение несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

- установление административной ответственности на граждан, должностных и юридических лиц, граждан за нарушение установленных ограничений розничной продажи несовершеннолетним приборов, содержащих сжиженный углеводородный газ, и вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа.

- установление административной ответственности на граждан за вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путем покупки для них либо передачи им приборов, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также предложения либо требования употребить указанный товар.

Полномочиями по составлению протоколов предлагается наделить должностные лица органов местного самоуправления, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях – административные комиссии муниципальных образований.

Основная цель рассматриваемого регулирования заключается в повышении качества жизни и здоровья несовершеннолетних.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются граждане, должностные и юридические лица, осуществляющие розничную продажу приборов, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Круг потенциальных адресатов правового регулирования не ограничен.

Разработчиком проекта НПА проанализирован межрегиональный опыт в рассматриваемой сфере деятельности, на основании которого сделан вывод, что предлагаемый вариант регулирования является оптимальным, и решение проблем иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, расходы бюджета Курской области, бюджетов муниципальных образований, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Однако, при выявлении фактов нарушений у потенциальных адресатов есть риск возникновения расходов в виде оплаты административных штрафов: на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Проект НПА не содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Позиция уполномоченного органа, направленная на улучшение качества проекта НПА

В соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенных разработчиком вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и дополнительные расходы бюджета Курской области не предполагаются.

Следует отметить, что одной из целей предлагаемого регулирования является расширение перечня общественных мест, в которых не допускается нахождение несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

К общественным местам относятся места значительного скопления граждан (улицы, площади, парки, стадионы, транспорт), а также любые места, свободные для доступа неопределенного круга лиц, в которых могут находиться люди (подъезды, пешеходные переходы, остановки, торговые центры, кафе, рестораны, бары, кинотеатры и др.). При этом, формулировка изменений, предлагаемых в абзац третий части 1 статьи 46 предполагает не расширение, а сужение понятия «общественные места», то есть, под иными общественными местами, согласно положениям проекта НПА, понимаются исключительно места, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции... (далее по тексту пункта 1) проекта НПА).

Таким образом, в случае принятия в предлагаемой редакции проекта НПА существует риск недостижения поставленных целей и негативных последствий от введения регулирования.

В целях устранения указанных замечаний юридико-технического характера предлагаем в абзаце втором пункта 1) проекта НПА слово «где» заменить словами «в том числе, где».

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Проект НПА рекомендован к принятию при условии учета указанных в заключении замечаний.

Врио министра

Павлова Н.С.
8 (4712)33-07-73
pavlova.econom@rkursk.ru

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0089C64F7C71474CE7229915CB90DF3E25
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 19.05.2024 по 12.08.2025

Л.Г. Осипов