



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

10.12.2024 № 03.1-03/4559

Министерство  
транспорта и автомобильных дорог  
Курской области

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов организациям, выполняющим воздушные перевозки по регулярным пассажирским авиарейсам из аэропорта «Курск» по отдельным маршрутам»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов организациям, выполняющим воздушные перевозки по регулярным пассажирским авиарейсам из аэропорта «Курск» по отдельным маршрутам» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 8 ноября 2024 года по 18 ноября 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.ru/region/economy/page-411369/>).

В рамках публичных обсуждений разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, субъекты предпринимательской деятельности, затронутые рассматриваемым регулированием.

Были получены замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые устранены в полном объеме. От иных участников публичных обсуждений замечания не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: отсутствие в настоящее время возможности оказания мер поддержки организациям, выполняющим воздушные перевозки по регулярным пассажирским авиарейсам из аэропорта «Курск» по отдельным маршрутам.

Причина возникновения проблемы: несоответствие Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования) действующих Правил предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов организациям, выполняющим воздушные перевозки по регулярным пассажирским авиарейсам из аэропорта «Курск» по отдельным маршрутам, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 28.11.2016 № 900-па (далее – Постановление № 900-па).

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА изменяется содержание Постановления № 900-па в части:

- закрепления процедуры проведения отбора получателей субсидии исключительно в государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИС Электронный бюджет);

- приведения в соответствие с положениями Общих требований.

Цель проекта: оказание мер государственной поддержки отдельным организациям, попадающим под область применения Постановления № 900-па, в виде предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, выполняющим воздушные перевозки по регулярным пассажирским авиарейсам из аэропорта «Курск» по отдельным маршрутам путем внесения изменений в региональный нормативный правовой акт.

Результатом предоставления субсидии является количество выполненных парных авиарейсов по состоянию на 31 декабря текущего финансового года, предусмотренное соглашением о предоставлении субсидии.

Значение результата предоставления субсидии устанавливается в заключаемом соглашении.

Срок достижения целей регулирования проекта НПА определен разработчиком как IV квартал 2024 года. Однако, учитывая предполагаемый срок принятия рассматриваемого регулирования существует риск недостижения целей в срок, установленный в сводном отчете.

Группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются организации, выполняющие воздушные перевозки по регулярным пассажирским авиарейсам из аэропорта «Курск» по отдельным маршрутам. По информации разработчика в настоящее время в Курской области осуществляет деятельность 4 потенциальных субъекта предпринимательской деятельности, подпадающих под критерии предоставления субсидий.

Основным условием при проведении отбора получателей субсидий является готовность организации (авиакомпания) осуществлять воздушные перевозки по регулярным пассажирским авиарейсам из аэропорта «Курск» по всем обозначенным в объявлении о проведении отбора направлениям.

В целях определения победителей отбора проектом НПА установлены следующие критерии: стоимостный критерий оценки «затраты на выполнение одного парного авиарейса» (60%), нестоимостный критерий оценки «качественные характеристики воздушной перевозки» (40%). Для оценки заявок по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки.

Проект НПА предусматривает положения, которые устанавливают содержание новых обязанностей потенциальных адресатов регулирования, предусмотренных Общим требованиям, а также обязанности в части:

- предоставления документов для получения субсидии в полном объеме и в соответствии с требованиями, установленными перечнем, предусмотренным приложением к проекту НПА;

- подтверждения достоверности представленной информации;

- заключения с Министерством соглашения о предоставлении субсидии в ГИС Электронный бюджет;

- наличия у лица, уполномоченного на подписание соглашения в ГИС Электронный бюджет, усиленной квалифицированной электронно-цифровой подписи;

- подготовки отчетности о предоставлении субсидии с использованием ГИС Электронный бюджет.

Содержание и порядок реализации полномочий Министерства в отношениях с указанными субъектами изменяются в части осуществления следующих функций:

- установление порядка проведения отбора получателей субсидий, включая установление сроков размещения объявления о проведении отбора получателей субсидий на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Единый портал);

- признание отбора несостоявшимся, проведение дополнительного отбора, распределение субсидии без повторного проведения отбора в предусмотренных проектом случаях;

- формирование объявления об отмене отбора и его размещение на Едином портале и информирование заявителей об отмене отбора;

- формирование и утверждение протокола подведения итогов отбора;

- рассмотрение заявок, проверка участников отбора на соответствие указанным требованиям и формирование рейтинга победителей отбора по результатам ранжирования поступивших заявок в пределах объема распределяемой субсидий;

- формирование протокола подведения итогов отбора получателей субсидий и его размещение на Едином портале;

- подготовка и отправка (при необходимости) уведомления с указанием причин отказа в предоставлении субсидий, требований о возврате субсидий.

- контроль за правильностью оформления и полнотой предоставленных документов (отчетности) в определенные проектом НПА сроки.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

- разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и количественная оценка;

- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

- заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

- проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

- риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, предполагаются следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

Предоставление указанных документов для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления в сумме 898,9 рублей на комплект документов ( $399,5 \cdot 2 + 399,5 \cdot 0,25$ ). Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: разработка отчета с количеством вручную заполняемых полей (11-20 страниц) – 2 чел./часов, подача заявления – 0,25 чел./часа, средняя заработная плата по виду экономической деятельности «транспортировка и хранение» за январь-сентябрь 2024 года – 63918,9 рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 399,5 рублей. Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме от 3,0 тыс. рублей, а также приобретение USB-токена электронной подписи – от 2,9 тыс. рублей. Данные издержки будут являться незначительными в сравнении с предполагаемыми мерами поддержки.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением выделенных бюджетных ассигнований.

### **Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА**

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

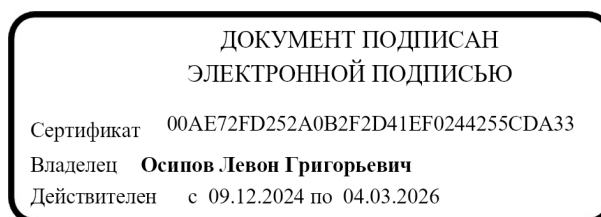
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя  
Председателя Правительства  
Курской области – министра  
экономического развития  
Курской области



Л.Г. Осипов