



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

26.06.2024 № 03.1-03/2297

Министерство
природных ресурсов
Курской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Губернатора Курской области «Об установлении охранной зоны памятника природы регионального значения «Балка Осиновая в верховьях долины реки Кур»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Губернатора Курской области «Об установлении охранной зоны памятника природы регионального значения «Балка Осиновая в верховьях долины реки Кур» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 15 апреля по 23 апреля 2024 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 24 апреля по 27 мая 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.ru/region/economy/page-401672/>, <https://kursk.ru/region/economy/page-402019/>).

2. Основные положения проекта НПА

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как невозможность снижения негативного воздействия хозяйственной деятельности на природные комплексы и объекты памятника природы регионального значения «Балка Осиновая в верховьях долины реки Кур» (далее – Памятник природы), сохранения малонарушенного участка разнотравных степей и лесостепей овражно-балочного рельефа, являющихся местом обитания редких видов флоры и фауны Курской области, включенных в Красную книгу Курской области.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» (далее – Постановление № 138) органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают охранные зоны особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – охранные зоны ООПТ) решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В связи с этим в Законе Курской области от 22 ноября 2007 года № 118-ЗКО «О некоторых вопросах в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области» (далее – Закон № 118-ЗКО) установлена процедура создания охранных зон ООПТ.

Рассматриваемый проект НПА разработан в соответствии со статьей 6.1 Закона № 118-ЗКО, в которой определены полномочия Губернатора Курской области в сфере установления охранных зон ООПТ регионального значения, утверждение их границ и положений об этих территориях.

Постановлением Правительства Курской области от 20.12.2023 № 1333-пп на территории муниципального образования «Нижнемедведицкий сельсовет» Курского района создан Памятник природы.

Основная цель рассматриваемого регулирования: защита Памятника природы от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающей к нему территории.

В целях реализации полномочий по защите Памятника природы от негативного антропогенного воздействия проведены работы по подготовке материалов, обосновывающих установление указанной охранной зоны:

проведено комплексное экологическое обследование территории и выполнены землеустроительные работы;

составлено описание местоположения границ охранной зоны.

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА: устанавливается охранная зона Памятника природы;

утверждаются положение и границы охранной зоны Памятника природы;

определяется орган, осуществляющий государственное управление и государственный надзор в области охраны и использования охранной зоны, – ОКУ «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» (далее – Учреждение).

Проект НПА предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части запретов всякой деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности Памятника природы.

Также устанавливаются допустимые виды деятельности, связанные:

- с проведением противопожарных, лесохозяйственных, санитарно-оздоровительных и иных профилактических мероприятий, необходимых для обеспечения противопожарной безопасности и поддержания санитарных свойств территории памятника природы;

- осуществление охоты способами охоты и в сроки охоты, которые установлены приказом Минприроды России от 24.07.2020 г. № 477 «Об утверждении Правил охоты»;

- сенокошение;

- с проведением научных исследований, в том числе в целях экологического мониторинга;

- с организацией эколого-просветительских мероприятий, проведение учебно-познавательных экскурсий.

Кроме того, определяется орган, осуществляющий государственное управление и государственный надзор в области охраны и использования охранной зоны, – ОКУ «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» (далее – Учреждение).

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Курской области, их подведомственные учреждения (2 муниципальных образования, 1 исполнительный орган Курской области).

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, дополнительных расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и Учреждения введение новых функций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению требований режима особой охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны Памятника природы, согласованию осуществления хозяйственной деятельности в границах охранной зоны, представлению в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и ведение Единого государственного реестра недвижимости, документов, содержащих необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах охранной зоны ООПТ.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов областного бюджета, материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности осуществляется в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проект НПА содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области в области охраны и использования ООПТ.

Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Курской области, КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «ТПП Курской области», ОРОО МСП «Опора России», Ассоциация «СРО «Союз дорожников и строителей Курской области», РО Российского союза промышленников и предпринимателей, АНО «Мой бизнес», АМПП «Ассоциация молодых предпринимателей России», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Общественная палата Курской области, Агросоюз Курской области, ОРОО «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», Администрация Курского района Курской области,

Администрация Нижнемедведицкого сельсовета Курского района Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области. Замечаний и предложений от участников публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

3. Позиция уполномоченного органа, направленная на улучшение качества проекта НПА

В целях решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области не выявлены.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, дополнительные расходы потенциальных адресатов и дополнительные расходы бюджета Курской области не предполагаются.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ), в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

При этом, отмечаем, что проект НПА соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- рассматриваемое регулирование соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

И.о. министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

С.В. Денисов

Сертификат 00DE64A4803039A70222CF55FDFAAA0A93

Владелец **Денисов Сергей Валерьевич**

Действителен с 21.02.2024 по 16.05.2025