



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет ветеринарии
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

16.04.2025 № 03.1-03/1495

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом ветеринарии Курской области (далее – разработчик, Комитет), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Курской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 3 марта 2025 года по 12 марта 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 14 марта 2025 года по 3 апреля 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-417944/>, <https://kursk.pf/region/economy/page-418418/>).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Агросоюз Курской области, Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, Автономная некоммерческая организация «Центр «Мой бизнес» Курской области, Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», организации, осуществляющие отлов и содержание животных без владельцев на территории Курской области (ООО «Милена», КРОЗО «Право жить», ИП Горючкин С.С., ООО «Добрый Город»), а также Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей Курской области.

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Союза «Торгово-промышленная палата Курской области», которые были отклонены разработчиком. Основания отклонения замечаний, указанные в сводке предложений, признаны уполномоченным органом обоснованными. Иных замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил

уполномоченным органом проведены [дополнительные публичные обсуждения](#) по проекту НПА в период с 4 апреля по 11 марта 2025 года. По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблемой, на решение которой направлено правовое регулирование, является отсутствие правовых оснований на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Курской области.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Курской области, выполняется в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основной целью регулирования является нормативное регулирование в сфере обращения с животными на территории Курской области, а также приведение Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 28.09.2021 № 1022-па (далее – Положение) в соответствие с действующей редакцией Закона № 248-ФЗ.

Решение обозначенной проблемы иным способом, отличным от предлагаемого регулирования не представляется возможным. Вариант сохранения действующего регулирования (без вмешательства государства в решение проблемы) является неэффективным, так как повлечет нарушение положений, установленных Законом № 248-ФЗ, отсутствие снижения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Реализация рассматриваемого регулирования будет способствовать повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) на территории Курской области и обеспечение соблюдения установленных законных требований, недопущению причинения вреда охраняемым законным ценностям, вызванного нарушением обязательных требований. Расширение видов профилактических визитов и изменение периодичности внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных проектом НПА, позволит обеспечить соответствующую требованиям федерального законодательства административную нагрузку на контролируемых лиц при оптимальном использовании ресурсов надзорного органа, что позволит своевременно выявить угрозу охраняемым законом

ценностям и интересам и предотвратить наступление или уменьшить последствия нарушения обязательных требований.

Проектом акта утверждается новая редакция Положения путем внесения изменений в постановление Администрации Курской области от 28.09.2021 № 1022-па.

Положением определяются:

- порядок организации и осуществления регионального контроля (надзора);
- перечень и порядок проведения профилактических мероприятий, проводимых в рамках осуществления регионального контроля (надзора), в том числе проведение обязательного профилактического визита, который не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения;

- виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального контроля (надзора), и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

- механизм обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в рамках досудебного обжалования.

Проектом НПА также устанавливается возможность использования мобильного приложения «Инспектор» при проведении профилактических визитов.

При осуществлении регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, категорирование объектов контроля не проводится.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Комитет.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся отловом и содержанием животных без владельцев на территории Курской области, юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, содержащие домашних животных.

В настоящее время всеми субъектами Российской Федерации разрабатываются аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре).

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

- разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

- заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (выездной проверки, документарной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2024 года – 64 412,8 рублей, количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (248/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 3067,28 рублей (64 412,8/21).

Таким образом, для выездной проверки (документарной проверки) с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 30 672,8 рубля (10 дн.*3067,28 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Следует отметить, что проведение профилактических мероприятий, предусмотренных проектом НПА, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в рассматриваемой сфере деятельности и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного статьей 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в размере от пяти тысяч до ста тысяч рублей на должностных лиц, от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей на юридических лиц.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Комитета, дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской

деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

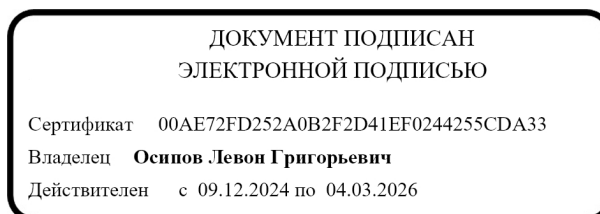
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области



Л.Г. Осипов