



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru
27.12.2024 № 03.1-03/4826

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на Проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 22.07.2011 № 324-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета инвесторам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, инвесторам-лизингополучателям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на уплату лизинговых платежей, или на возмещение лизингополучателю части затрат на уплату лизинговых платежей»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 22.07.2011 № 324-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета инвесторам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, инвесторам-лизингополучателям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на уплату лизинговых платежей, или на возмещение лизингополучателю части затрат на уплату лизинговых платежей» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством экономического развития Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводилась упрощенная процедура, размещение уведомления о разработке проекта НПА не требовалось.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 16 по 20 декабря 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-414045/>).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества. Предложения, полученные от Союза «Курская Торгово-промышленная палата», учтены разработчиком полностью; предложения, полученные от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Курской области, учтены частично, причины отклонения замечаний, указанные в сводке предложений, поддерживаются уполномоченным органом полностью.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии возможности предоставления мер поддержки инвесторам в виде возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, инвесторам-лизингополучателям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на уплату лизинговых платежей, или на возмещение лизингополучателю части затрат на уплату лизинговых платежей

Причина возникновения проблемы: несоответствие постановления Администрации Курской области от 22.07.2011 № 324-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета инвесторам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, инвесторам-лизингополучателям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на уплату лизинговых платежей, или на возмещение лизингополучателю части затрат на уплату лизинговых платежей» (далее – Постановление № 324-па) Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования).

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА изменяется содержание Постановления № 1044-па в части:

- закрепления процедуры проведения отбора получателей субсидии исключительно в системе «Электронный бюджет»;

- приведения в соответствие с положениями Общих требований.

Цель проекта НПА: оказание мер поддержки субъектам инвестиционной деятельности, затрагиваемым рассматриваемым регулированием, путем внесения соответствующих изменений в Постановление № 324-па.

Разработчиком определен срок достижения поставленных целей – 1-ый квартал 2025 года.

Результатами предоставления субсидии являются:

численность работающих на конец отчетного периода;

средняя заработная плата;

уплата налогов в консолидированный бюджет Курской области.

Значения результатов субсидии определяются Соглашением исходя из расчетов бизнес-плана инвестиционного проекта, предоставленного в рамках отбора.

Группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, реализующие инвестиционные проекты, соответствующие требованиям законодательства Курской области, претендующие на возмещение части процентных ставок по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов или на уплату лизинговых платежей. Количественная оценка участников отношений, по информации разработчика – до 10 компаний ежегодно.

Основным критерием для получения рассматриваемых мер поддержки субъектами инвестиционной деятельности является привлечение кредитов в российских рублях или в иностранной валюте на условиях, определенных проектом НПА.

Проект НПА предусматривает положения, которые устанавливают содержание обязанностей потенциальных адресатов, в части:

- установления требований, которым должны соответствовать заявители согласно Общим требованиям;

- отсутствия несвоевременно исполненных получателем субсидии обязательств по погашению основного долга и/или уплате начисленных процентов или лизинговых платежей в соответствии с кредитным договором, заключенным с кредитной организацией, или договором лизинга, заключенным с лизингодателем;

- соответствия предоставленных получателем субсидии документов требованиям, определенным проектом НПА;

- подтверждения достоверности представленной информации;

- заключения с Министерством соглашения о предоставлении субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- наличия у лица, уполномоченного на подписание соглашения в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», усиленной квалифицированной электронно-цифровой подписи;

- подготовки отчетности о предоставлении субсидии с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Содержание и порядок реализации полномочий Министерства в отношении с указанными субъектами изменяются в части осуществления следующих функций:

- установление порядка проведения отбора получателей субсидий в виде конкурса, который осуществляется комиссией по оценке эффективности инвестиционных проектов, действующей в соответствии с постановлением Губернатора Курской области от 11.08.2005 № 590 «Вопросы организации и проведения конкурсного отбора наиболее эффективных инвестиционных проектов», посредством единого портала бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Единый портал);

- формирование и утверждение протокола подведения итогов отбора;

- рассмотрение заявок, проверка участников отбора на соответствие указанным требованиям и формирование итогов победителей отбора по результатам ранжирования поступивших заявок в пределах объема распределяемой субсидий;

- формирование протокола подведения итогов отбора получателей субсидий и его размещение на Едином портале;

- контроль за правильностью оформления и полнотой предоставленных документов (отчетности) в определенные проектом НПА сроки.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и определена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования¹.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления в сумме 12 738 рубля на комплект документов $(386,0 \cdot 8 + 386,0 \cdot 0,25) \cdot 4$. Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: разработка простого документа – 8 чел./часов, подача заявления – 0,25 чел./часа,

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

средняя заработная плата по Курской области за январь-октябрь 2024 года 61,8 тыс. рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 386,0 рублей, периодичность предоставления информации – 4 раза в год.

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение выпадающих доходов субъектов регулирования, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на достижение поставленных целей.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

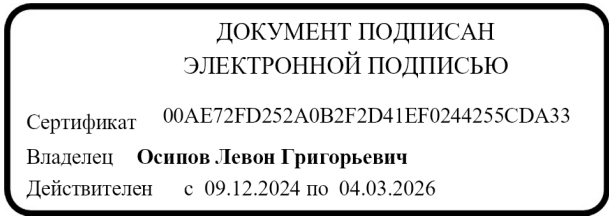
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области



Л.Г.Осипов